

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА



БУРКОВ
Александр Владимирович,

аналитик научно-исследовательского центра
Института управления закупками и продажами
им. А. Б. Соловьева НИУ ВШЭ

В предыдущем номере нашего журнала¹ получила освещение чрезвычайно актуальная на сегодняшний день тема применения норм национального режима в системе государственных и муниципальных закупок.

Кратко напомним суть проблемы. Понятие «национальный режим» раскрывается в ст. 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ от 05 апреля 2013 г. (здесь и далее — 44-ФЗ).

Согласно положениям ст. 14 44-ФЗ, национальный режим при закупках различных товаров, работ, услуг может заключаться в следующем (для краткости приведем «временно достаточное» пояснение только для товаров):

- 1) Правительство Российской Федерации может установить запрет на допуск определенных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок (ч. 3 ст. 14);
- 2) Министерство экономического развития РФ по поручению Правительства РФ может

установить перечень товаров, на которые устанавливается режим допуска для целей закупок (за исключением товаров, допуск которых запрещен в принципе предыдущим пунктом) (ч. 4 ст. 14);

- 3) Правительством РФ, Министерством экономического развития РФ при принятии нормативно-правовых актов (для реализации ч.ч. 3, 4 ст. 14 44-ФЗ) могут быть определены случаи, при которых заказчик не имеет права допустить замену товара на товар более высокого качества или страны происхождения товара при исполнении контракта (с 13.07.2014 г.).

Кроме норм, относящихся непосредственно к национальному режиму, заказчику не следует забывать о соблюдении общефедеральных правил на запрет приобретения некоторых видов товаров, который автоматически следует из запрета на их ввоз в страну.

В целях реализации положений закона (а также Указа Президента РФ) были приняты и вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты:

Нормативно-правовой акт	Содержание и комментарий
Постановление Правительства Российской Федерации №1224 от 24 декабря 2013 г. (прямой запрет с исключениями)	«Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства». Фактически перечень товаров, не идентифицированных по классификатору ОКПД. Допускаются исключения по применению (см. Постановление Правительства РФ №372 от 30.04.2009 г., Приказ Минпромторга №2161 от 27.12.2013 г.).
Постановление Правительства Российской Федерации №102 от 5 февраля 2015 г. (прямой запрет при определенных обстоятельствах определения поставщика)	«Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Перечень товаров, идентифицированных по классификатору ОКПД
Постановление Правительства Российской Федерации №791 от 11 августа 2014 г. (прямой запрет с возможным расширительным толкованием)	«Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд». Перечень товаров, идентифицированных по классификатору ОКПД. Для целей государственного оборонного заказа (или при закупке у единственного поставщика) предусмотрено расширение перечня до запрета на использование материалов иностранного происхождения. Если производство таких материалов в РФ отсутствует, требуется заключение Министерства промышленности и торговли РФ (см. Приказ Минпромторга № 1776 от 10.09.2014 г.).
Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656 (прямой запрет)	Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Перечень товаров, идентифицированных по классификатору ОКПД. Порядок подтверждения происхождения различен

¹ Новиков С.В. Особенности импортозамещения в сфере государственных закупок: проблемы и задачи //Госзаказ. №40. С. 90–95.

Нормативно-правовой акт	Содержание и комментарий
Приказ Минэкономразвития России №155 от 25 марта 2014 г. (условия допуска по установленным правилам)	Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Перечень товаров, идентифицированных по классификатору ОКПД
Постановление Правительства Российской Федерации №778 от 07 августа 2014 г. (прямой запрет)	О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» Перечень товаров, идентифицированных по ТНВЭД

Вполне естественно, что исполнение требований национального режима должно находить отражение в порядке проведения закупочных процедур.

Так, при подаче заявки на участие в конкурсе участник должен представить «документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона или заверенные копии таких документов». (п. 3 ч. 2 ст. 51 44-ФЗ).

Аналогичная норма действует при проведении электронного аукциона (п. 6 ч. 5 ст. 66) и запроса котировок (п. 6 ч. 3 ст. 73). Отметим, что при запросе котировок такой подтверждающий документ является единственным документом, который заказчик имеет право требовать дополнительно к самой котировочной заявке.

Отсутствие в установленных случаях документов, подтверждающих страну происхождения товара, должно приводить к тому, что закупочная комиссия обязана признать заявку несоответствующей требованиям документации или требованиям к запросу котировок.

Рассмотрим теперь непосредственно понятие «страна происхождения товара» применительно к системе государственных и муниципальных закупок, а также правила документального подтверждения страны происхождения товара. Сразу необходимо отметить, что товары, произведенные в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Республике Армения, принимаются к рассмотрению на общих основаниях, справедливых для товаров страны происхождения «Российская Федерация».

Термин «страна происхождения товара» раскрывается в ч. 1 ст. 58 Таможенного кодекса Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17):

«Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произ-

ведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров».

В ч. 2 ст. 59 Таможенного кодекса можно найти и правило документального подтверждения страны происхождения товара:

«Документами, подтверждающими страну происхождения товаров, является декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара».

При этом именно сертификат происхождения представляет собой документ, «однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны» (ч. 1 ст. 61 ТК ТС).

Услуги по выдаче сертификата происхождения на платной основе оказывает Торгово-промышленная палата РФ и ее региональные отделения (<http://tprpf.ru/ru/services/31369/>). Определение страны происхождения для выдачи сертификата по форме СТ-1 — соответствие продукции «Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» (утверждены Соглашением Правительств государств — участников стран СНГ от 20.11.2009 (ред. от 21.11.2014)).

«Сертификат СТ-1 оформляется и выдается на одну партию товаров. Партией товара являются товары, которые поставляются одновременно по одному или нескольким товаротранспортным документам в адрес одного грузополучателя от одного грузоотправителя, а также товары, пересылаемые по одной почтовой накладной либо перемещаемые в качестве багажа одним лицом, пересекающим границу Российской Федерации». (Положение о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности, утвержден-

ное постановлением Правления ТПП России от 16 июня 2005 г. (с изменениями от 21 декабря 2011 г.)).

Для случаев закупки продукции машиностроения и закупок медицинских изделий существуют развернутые и детализированные разъяснения для поставщиков относительно порядка получения и оформления документов, подтверждающих страну происхождения товара.

Приказом №64 ТПП РФ от 25 августа 2014 г. утверждены «Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «Положение о выдаче актов экспертиз для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Акт экспертизы является документом (вместо сертификата СТ-1), подтверждающим страну происхождения товара, в том случае, если речь идет о поставке автомобилей т.н. промышленной сборки или в иных предусмотренных Постановлением Правительства РФ случаях.

Приказом №66 ТПП РФ от 25 августа 2014 г. утвержден «Порядок заполнения актов экспертизы по определению страны происхождения товаров и соответствия товаров требованиям Постановления Правительства РФ «Об установлении запрета

на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В случае закупки медицинских изделий действуют:

Приказ ТПП России от 10 апреля 2015 г. № 29 «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов медицинских изделий)».

Приказ ТПП России от 10 апреля 2015 г. № 30 «О порядке заполнения актов экспертизы по определению страны происхождения товаров и соответствия товаров требованиям Постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Относительно практического применения вышеуказанных правил трудностей применения поставщиками так много, что этот вопрос заслуживает отдельного рассмотрения. ■

Приложение.

Пример оформленного сертификата соответствия. (Изображение заимствовано: <https://www.google.ru/>)

1. Исполнитель (наименование и полный адрес)		4. №			
Иван Андрей Александрович 696100, Краснодарский обл., г. Павлово, ул. Октябрьская, 72		RUKZ 9076000636			
2. Получатель (наименование и полный адрес)		9006319			
ТОО «АННА-18» 050037, расп. Казахстан, г. Алматы, ул. Аманжолды, 4		СЕРТИФИКАТ О ПРОИСХОЖДЕНИИ ТОВАРА Формы СТ-1			
3. Страна (территория) и маршрут (наименование и адрес)		Выдан в: Российская Федерация (наименование страны)			
Казах		Для представления в: Республика Казахстан (наименование страны)			
5. Для служебных нужд		Контракт №121 от 15 июня 2009г.			
6. №	7. Количество, единицы измерения	8. Описание товара	9. Контракт, договор, инвойс	10. Вал. Единица (рубли)	11. Номер и дата оформления
1	1 европ. коробка	Ник «Амур» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Амур-2» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Барс» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Барс» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Бель» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Бель» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт. Ник «Валь» (от 85x13, дерево «Самшит» в Бересте) - 10 шт.	12	180,00 154,37	101 от 15.06.2009
12. Удостоверение: Наименование организации, что действительность заявления соответствует действительности.					
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА городов ПУШКИНА и ГАРЬСКОГО, Россия, 199607, С.-Петербург, Пушкин, Октябрьская улица, дом 18					
13. Декларация заявителя: Наименование заявителя, что действительность заявления соответствует действительности, что все товары полностью соответствуют или подлежат дальнейшей переработке в Российской Федерации.					
Шеренда Ю.П. 15.07.2009					