

А.А. Ялбулганов

профессор кафедры
финансового права
Национального
исследовательского
университета «Высшая
школа экономики», доктор
юридических наук

Региональный финансовый контроль в Российской Федерации: организация и правовые основы деятельности

Автор рассматривает вопросы правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, порядок их создания и функционирования, анализирует полномочия контрольных органов и порядок их осуществления.

Ключевые слова: региональный финансовый контроль, контрольно-счетная палата, предписание, представление.

Нормальное функционирование внешнего государственного финансового контроля является неременным условием обеспечения непрерывного процесса формирования и эффективного использования фондов денежных средств.

Долгое время отсутствовали законодательно закрепленные общие начала организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований, которые бы позволили сформировать эффективно действующую систему государственного и муниципального финансового контроля, развернувшуюся на трех уровнях: федеральном (Счетная палата Российской Федерации), региональном (контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации) и муниципальном (контрольно-счетные органы муниципальных образований). В соответствии с российским законодательством названные уровни государственного и муниципального финансового контроля функционируют автономно и не составляют единой вертикали контрольной власти. В то же время между ними существуют определенные взаимосвязи, позволяющие представить их в рамках одной системы финансового контроля в Российской Федерации. Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации создаются органами законодательной власти субъектов Российской Федерации и выполняют финансово-контрольные функции, отличные от тех, которые возложены, например, на органы исполнительной власти¹.

¹ См. подр.: Новое в региональном и муниципальном финансовом контроле: постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации

Контрольно-счетные органы контролируют соблюдение законодательства в сфере публичных финансов, выявляют факты правонарушений, связанных с использованием финансовых ресурсов на региональном уровне. Они наделены полномочиями по оценке эффективности использования финансовых средств (в том числе с позиции достижения поставленных целей и выполнения конкретных задач), использования государственной собственности, проведения ее приватизации и национализации, предоставления различного рода финансовых льгот и преференций и законности их использования, по устранению законодательных лазеек для различного рода финансовых манипуляций (для этого контрольно-счетные органы активно взаимодействуют с законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации) и т.д.

Контрольно-счетные органы нацелены в первую очередь на обеспечение законодательных органов субъектов Российской Федерации независимой, оперативной и точной информацией о состоянии государственных финансов данного региона, государственной казны субъекта Российской Федерации, проведение аудита отчетности, представляемой законодательным (представительным) органам должностными лицами.

До недавнего времени в Российской Федерации вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации оставались не урегулированными на федеральном уровне. Складывалась чрезвычайно пестрая картина регионального финансового контроля, которая в ряде случаев негативно сказывалась на результативности самих контрольных мероприятий.

Разнообразие организационно-правовых форм государственного финансового контроля проявлялось не только в названиях органов (контрольно-счетная палата, счетная палата, контрольный комитет, контрольно-бюджетный комитет, государственный контрольный комитет, контрольно-бюджетная палата, контрольная комиссия, контрольно-счетная комиссия и др.), но и в объеме их полномочий, обладании ими статусом юридического лица, порядке их формирования и т.д. В ряде субъектов Российской Федерации контрольно-счетные органы входили в структуру законодательного органа и не обладали организационной независимостью и их деятельность могла быть приостановлена в связи с прекращением деятельности регионального парламента. Не было выработано единого подхода в вопросе о порядке формирования контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: в одних регионах включение депутатов региональных парламента допускалось, в других — такая возможность полностью исключалась и т.д.

Очевидно, что существование столь значительных различий в организации и деятельности контрольно-счетных органов требовало скорейшей унификации этих вопросов на уровне федерального законодательства. Счетная палата Российской Федерации и Ассоциация контрольно-счетных органов России (<http://www.ach-fci.ru>) инициировали принятие федерального закона, в котором нашли бы закрепление стандарты финансового контроля на уровне субъектов Российской Федерации.

В 2011 г. закон, нацеленный на установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образо-

и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» ученых-правоведов под рук. д.ю.н., проф. А.А. Ялбулганова. М.: Библиотечка «Российской газеты», 2012.

ваний, был принят. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее — Федеральный закон № 6-ФЗ) официально опубликован² и вступил в силу 1 октября 2011 г.

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов³. Конституция Российской Федерации устанавливает, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы установления общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления (п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации).

Следует вспомнить еще одну конституционную норму, в соответствии с которой система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (ч. 1 ст. 77 Конституции Российской Федерации).

Таким законом в настоящий момент является Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»⁴. В ст. 2 указанного закона предусмотрено, что систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. К числу «иных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемых в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации», относятся контрольно-счетные органы.

В федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» содержится норма, допускающая осуществление субъектами Российской Федерации собственного правового регулирования по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов; при этом оговаривается, что после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев (ч. 2 ст. 3).

Именно так и происходило в сфере правового регулирования контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации вплоть до принятия Федерального закона № 6-ФЗ: субъекты Российской Федерации принимали собственные законы о региональных контрольно-счетных органах, которыми регулировались вопросы организации и деятельности данных органов государственной власти

² Российская газета. 2011. № 29; СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 903; Парламентская газета. 2011. № 8.

³ См. подр.: *Козырин А.Н.* Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов: научно-практический комментарий статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Реформы и право. 2011. № 4.

⁴ СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

субъектов Российской Федерации и которые в условиях отсутствия стандартов, установленных федеральным законодательством, могли отличаться друг от друга самым разительным образом. После принятия Федерального закона № 6-ФЗ региональные законы о контрольно-счетных органах в части, не соответствующей нормам федерального закона, должны в трехмесячный срок быть приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Если федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает принципы деятельности контрольно-счетных органов как органов государственной власти на региональном уровне и их место в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации, то другой источник правового регулирования деятельности контрольно-счетных органов — Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее — БК РФ) — определяет их статус в качестве органов финансового контроля.

В БК РФ (ст. 157) определены бюджетные полномочия органов государственного финансового контроля, созданных законодательными (представительными) органами: они осуществляют контроль за исполнением соответствующих бюджетов и готовят заключения на годовой отчет об исполнении соответствующих бюджетов, проводят экспертизы проектов указанных бюджетов, долгосрочных целевых программ и правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации. Полномочия органа государственного финансового контроля, созданного законодательным (представительным) органом, определяются законом (п. 3 ст. 157 БК РФ).

Устанавливая формы финансового контроля, осуществляемого законодательными (представительными) органами, законодатель в ст. 265 БК РФ закрепляет, что контроль законодательных (представительных) органов предусматривает право этих органов на создание собственных контрольных органов.

Организация и деятельность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации могут регулироваться также иными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В ст. 22 Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»⁵, посвященной взаимодействию Счетной палаты с другими контрольными органами Российской Федерации, устанавливается обязанность контрольных органов субъектов Российской Федерации оказывать содействие деятельности Счетной палаты Российской Федерации, предоставлять по ее запросам информацию о результатах проводимых ревизий и проверок.

Еще одним примером федерального закона, регулирующим особенности деятельности контрольно-счетных органов, является Федеральный закон от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»⁶. В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 2 этого закона и принятым на его основе постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 900 «Об утверждении перечня категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите»⁷ должностные лица контрольно-счетных органов, образуемых законодательными

⁵ СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.

⁶ СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1455

⁷ СЗ РФ. 2005. № 2. Ст. 158.

(представительными) органами субъектов Российской Федерации, отнесены к категориям государственным служащим, подлежащим государственной защите.

Среди федеральных источников, регулирующих организацию и деятельность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, встречаются также нормативные правовые акты подзаконного характера. Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 г. № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации»⁸ в перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации включены должности председателя, заместителя председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, а также аудитора (члена) контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

Вопросы установления общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления отнесены Конституцией Российской Федерации к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Конституция Российской Федерации (ч. 2 ст. 76) устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Региональные нормативные акты занимают особое место в системе источников правового регулирования контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Соответствующие нормы могут содержаться в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации, законах субъектов Российской Федерации, а также в принятых в соответствии с региональными законами нормативных правовых актах подзаконного характера.

Конституции и уставы субъектов Российской Федерации. В конституциях и уставах чаще всего содержатся нормы, предусматривающие создание регионального контрольно-счетного органа и устанавливающие порядок его формирования. Иногда в конституциях (уставах) содержатся статьи с бланкетными нормами, отсылающими к закону субъекта Российской Федерации о контрольно-счетном органе. Например, в Уставе (Основном Законе) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС⁹ отдельная статья (ст. 46) посвящена Счетной палате Алтайского края. «Алтайское краевое Законодательное Собрание образует постоянно действующий орган государственного финансового контроля — Счетную палату Алтайского края, которая осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает контроль за исполнением краевого бюджета, расходованием средств, выделенных Алтайскому краю из федерального бюджета, а также за использованием объектов права собственности Алтайского края. Правовой статус Счетной палаты Алтайского края, порядок назначения и освобождения от должности председателя и заместителя председателя Счетной палаты Алтайского края устанавливаются законом».

Законы субъектов Российской Федерации. Созданные во всех субъектах Российской Федерации контрольно-счетные органы действуют в соответствии с региональными законами, которые приняты чаще всего по прямому указанию соответствующих норм конституций (уставов) субъектов Российской Федерации и

⁸ СЗ РФ. 2009. № 49 (2 ч.). Ст. 5921.

⁹ Алтайская правда. 1999. № 235.

устанавливают правовой статус, порядок образования и деятельности контрольно-счетных органов. Приведем несколько примеров таких региональных законов: Закон города Москвы от 30 июня 2010 г. № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы»¹⁰, Закон Республики Тыва от 7 декабря 2001 г. № 1200 «О Счетной палате Республики Тыва»¹¹, Закон Республики Саха (Якутия) от 16 марта 1995 г. № 55-1 «О Контрольном комитете Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)»¹², Закон Смоленской области от 23 июня 2011 г. № 37-з «О Контрольно-счетной палате Смоленской области»¹³ и др. Законы субъектов Российской Федерации о контрольно-счетных органах приводятся в соответствие с Федеральным законом № 6-ФЗ.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, одновременно регулирующие деятельность как регионального контрольно-счетного органа, так и контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории данного региона: Областной закон от 12 июля 2011 г. № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»¹⁴ и др.

Нормы, регулирующие организацию и деятельность контрольно-счетных органов, могут содержаться в региональных законах о государственном финансовом контроле. Как известно, на федеральном уровне такого законодательства до сих пор принято не было, однако на региональном уровне отдельные субъекты Российской Федерации приняли законы о государственном финансовом контроле: Закон Нижегородской области от 9 марта 2010 г. № 36-З «О государственном финансовом контроле в Нижегородской области»¹⁵, Закон Волгоградской области от 4 декабря 2008 г. № 1800-ОД «О финансовом контроле на территории Волгоградской области»¹⁶, Закон Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»¹⁷ и др. В таких законах обычно закрепляются организационно-правовые основы государственного финансового контроля, осуществляемого на региональном уровне, его принципы, методы реализации, определяется место, которое контрольно-счетные органы занимают в институциональной системе регионального государственного финансового контроля.

В некоторых субъектах Российской Федерации правовой статус контрольно-счетных органов уточняется через законодательное установление полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации в сфере бюджета и налогов (например, Закон Калининградской области от 20 апреля 1998 г. № 54 «О контрольных функциях Калининградской областной Думы в сфере бюджета и финансов»¹⁸).

Бюджетные полномочия контрольно-счетных органов, финансовое обеспечение их деятельности в ряде случаев становятся предметом бюджетного законода-

¹⁰ Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2010. № 41.

¹¹ Тувинская правда. 2002. 17 января.

¹² Якутские ведомости. 2003. № 23.

¹³ Смоленская газета. 2011. № 67.

¹⁴ Собрание законодательства Свердловской области. 2011. № 7-3 (2011). Ст. 1238.

¹⁵ Правовая среда. 2010. № 26(1148) (приложение к газете «Нижегородские новости». 2010. № 42(4414)).

¹⁶ Волгоградская правда. 2008. № 231-232.

¹⁷ Алтайская правда. 2007. № 262.

¹⁸ «Дмитрия Донского, 1». 1998. № 4.

тельства субъекта Российской Федерации. Так, ст. 50 Закона Псковской области от 6 июня 2008 г. № 769-оз «О бюджетном процессе в Псковской области»¹⁹ называется «Финансовый контроль, осуществляемый Счетной палатой». В ней перечислены основные направления деятельности контрольно-счетного органа по контролю за исполнением областного бюджета. Вопросы финансирования Счетной палаты Красноярского края установлены ст. 36 Закона Красноярского края от 18 декабря 2008 г. № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае»²⁰.

Полномочия контрольно-счетных органов по управлению государственной собственностью устанавливаются в законах о публичной собственности: Закон города Москвы от 19 декабря 2007 г. № 49 «Об основах управления собственностью города Москвы»²¹ и др.

На законодательном уровне закрепляется участие контрольно-счетных органов в реализации иных мероприятий государственной политики. Согласно ст. 3 Закона Республики Мордовия от 8 июня 2007 г. № 54-З «О противодействии коррупции в Республике Мордовия»²² Счетная палата Республики Мордовия в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с законом Республики Мордовия «О Счетной палате Республики Мордовия».

Ответственность за неисполнение представлений и иных обязательных требований контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, воспрепятствование осуществлению его должностными лицами контрольных функций, непредставление запрашиваемой информации может устанавливаться в региональных законах об административных правонарушениях: Закон Республики Тыва от 30 декабря 2008 г. № 905 ВХ-2 «Кодекс Республики Тыва об административных правонарушениях»²³, Областной закон Ленинградской области от 2 июля 2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях»²⁴, Закон Новосибирской области от 14 февраля 2003 г. № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»²⁵ и др. Отдельные аспекты деятельности контрольно-счетных органов могут регулироваться непрофильными (применительно к проблематике финансового контроля) региональными законодательными актами о государственной гражданской службе, государственной защите должностных лиц правоохранительных и контрольных органов и др.

Иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации подзаконного характера. В развитие конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации могут приниматься нормативные правовые акты подзаконного характера, регулирующие организацию и деятельность контрольно-счетных органов на региональном уровне. Контрольно-счетный орган осуществляет свою деятельность

¹⁹ Псковская правда. 2008. № 144-146.

²⁰ Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2008. № 69(290).

²¹ Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2008. № 1.

²² Известия Мордовии. 2009. № 63-15.

²³ Тувинская правда. 2009. № 9, спецвыпуск.

²⁴ Вестник Правительства Ленинградской области. 2003. № 15.

²⁵ Сборник нормативных правовых актов Новосибирского областного Совета депутатов. 2003. № 2(7). С. 6.

в соответствии с уставом, утверждаемым законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации²⁶.

Процедуры формирования контрольно-счетного органа могут быть установлены в регламенте законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации. Правовыми актами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации оформляются многие решения о структуре контрольно-счетного органа, особенностях прохождения в нем государственной гражданской службы.

В ряде случаев нормативные правовые акты, регулирующие порядок формирования контрольно-счетного органа, прохождения государственной гражданской службы в этом органе, могут приниматься высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (например, Постановление Губернатора Калужской области от 7 июня 2001 № 378 «О Порядке рассмотрения кандидатур на должность председателя Контрольно-счетной палаты Калужской области для представления их в Законодательное Собрание Калужской области»²⁷).

В системе источников правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации присутствуют также локальные правовые акты, принимаемые самими контрольно-счетными палатами (например, Регламент Контрольно-счетной палаты Ивановской области, утвержденный Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 6 декабря 2010 г. № 17/1²⁸).

Федеральный закон № 6-ФЗ определяет особенности статуса региональных контрольно-счетных органов как субъектов государственного финансового контроля.

Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является самостоятельным государственным органом субъекта Российской Федерации, о чем свидетельствуют отдельные положения Федерального закона № 6-ФЗ, наделяющие данные органы организационной, функциональной, финансовой и административной (управленческой) автономией. Самостоятельность контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации гарантируется системой норм, регламентирующей процедуру назначения и прекращения полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов данного органа. Организационная и функциональная независимость контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации обуславливается характером решаемых им задач и объемом предоставленных полномочий. Одной из самых важных гарантий самостоятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации выступает его финансовая автономность, закрепленная в Федеральном законе № 6-ФЗ.

Средства, предназначенные для финансового обеспечения деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации отдельной строкой.

²⁶ Постановление Госсобрания Республики Мордовия от 20 октября 2006 г. № 1337-III П «Об утверждении Устава Счетной палаты Республики Мордовия» // Известия Мордовии. 2006. № 161-33; постановление Государственной Думы Ярославской области от 3 июля 2001 г. № 165 «Об Уставе, структуре, штатном расписании и смете расходов средств на содержание государственного учреждения Ярославской области «Контрольно-счетная палата» // Губернские вести. 2001. № 50.

²⁷ Весть. 2001. № 138.

²⁸ Законы Ивановской области, постановления Ивановской областной Думы, иная официальная информация. 2011. № 2(321).

Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации, являясь постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляет полномочия по контролю за: исполнением бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда; законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также проверкой местного бюджета в случаях, установленных БК РФ.

Кроме того, за контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации закреплено такое важное полномочие, как контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета субъекта Российской Федерации, средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации.

При реализации экспертно-аналитических полномочий контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации осуществляет: экспертизу проектов законов о бюджетах субъекта Российской Федерации и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда; финансово-экономическую экспертизу проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации; анализ бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации и подготовка предложений, направленных на его совершенствование; внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

В рамках реализации информационных полномочий контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации осуществляет подготовку информации о ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Представления и предписания контрольно-счетных органов. Контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, проверяемые органы и организации и их должностным лицам **представления**

для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту Российской Федерации, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. Следует отметить, что руководители проверяемых объектов обязаны создавать нормальные условия для работы должностных лиц контрольно-счетных органов, проводящих проверку. Они обязаны предоставлять им необходимые помещения с оборудованными рабочими местами; оперативно предоставлять запрашиваемые сведения, информацию и документацию, а также готовить необходимые справки; обеспечивать свободный доступ к рабочему месту и проверяемому имуществу.

Представление контрольно-счетного органа субъектов Российской Федерации является документом, содержащим обязательные для исполнения требования контрольно-счетного органа, направляемые руководителям объектов контрольного мероприятия для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В случае выявления нарушений, к тому же требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, контрольно-счетные органы направляют *предписание*. Предписание направляется также в случае воспрепятствования проведению должностными лицами контрольно-счетных органов контрольных мероприятий. Контрольно-счетные органы направляют предписание в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам.

Предписание контрольно-счетного органа должно содержать указание на конкретные допущенные нарушения и конкретные основания вынесения предписания. В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ предписание контрольно-счетного органа должно быть исполнено в установленные в нем сроки. Неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания контрольно-счетного органа влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации. Предписание должно содержать указание на конкретные основания его вынесения, конкретные допущенные нарушения, требования о принятии мер по их пресечению и предупреждению, срок исполнения предписания. Для исполнения предписания устанавливается срок, разумно необходимый проверяемому объекту для совершения предписываемых действий или прекращения их совершения, в зависимости от обстоятельств, послуживших основанием для издания предписания.

Представления и предписания являются апогеем контрольной деятельности контрольно-счетных органов. Это результат их деятельности и одновременно возможность заставить нарушителей финансовой дисциплины устранить выявленные недостатки. Как нам представляется, наличие системы эффективно действующих контрольно-счетных органов является важной гарантией продвижения региональных реформ в Российской Федерации.