

Международные перевозки пассажиров и багажа: современное правовое регулирование



М.В. Мажорина

доцент, заместитель заведующего кафедрой международного частного права Московского государственного университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук. Адрес: 123286 Российская Федерация, Москва, ул. Садово-Кудринская, 9. E-mail: mazhorina@inbox.ru



Аннотация

Рецензия на кн.: Касаткина А.С. Договор перевозки пассажира и багажа в международном частном праве. Учебное пособие (М.: Юрлитинформ, 2014. 176 с.)



Ключевые слова

международные перевозки пассажиров и багажа, договоры, международное частное право, международные соглашения, международные мультимодальные перевозки, коллизионные принципы

Библиографическое описание: Мажорина М.В. Международные перевозки пассажиров и багажа: современное правовое регулирование // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 2. С. 238–244.

Интенсификация международных связей напрямую связана со значительным ростом международных перевозок пассажиров и багажа. Ввиду этого исследование договоров, используемых в международных перевозках, предпринятое автором учебного пособия А.С. Касаткиной, представляется актуальным и интересным. Постановка темы и круг вопросов, анализируемых в работе, имеют теоретическое и практическое значение и являются вполне своевременными для российской науки международного частного права (далее — МЧП). Традиционно договоры международной перевозки пассажиров и багажа рассматриваются применительно к конкретным видам международных перевозок: автомобильных, железнодорожных, воздушных и пр., включая коллизионные вопросы договоров международных перевозок.

Несмотря на то, что отдельные вопросы регулирования международных перевозок на различных видах транспорта рассматривались в ряде работ как российских ученых (Г.К. Дмитриева, Н.Ю. Ерпылева, В.А. Канашевский, В.А. Мусин, Е.А. Садилов и др.), так и зарубежных авторов (Х.Кетц, К.Цвайгерт, К.Кох, У.Магнус, К.М.Шмиттгофф и др.), отдельного и подробного комплексного исследования договора международной перевозки пассажиров и багажа (терминология, правовая природа, особенности заключения и специфика правоотношений, вопросы ответственности, защита прав субъектов договора) до сих пор не проводилось. Между тем, помимо осуществления коммерческих

перевозок, перевозка пассажиров и багажа занимает значительное место в деятельности транспортных организаций.

Начиная с середины XX века данный процесс интенсифицировался, что вызвало проблему в построении системы правового регулирования указанного института. Международные соглашения в основном содержат общие правила регулирования договора международной перевозки. Те же аспекты, затрагивающие регулирование правоотношений перевозчика с пассажиром, требуют субсидиарного применения норм национального права. В связи с этим на практике правовое регулирование договора перевозки пассажира и багажа производится посредством внутренних правил транспортных компаний, которые, по большей части, идут вразрез и с международными транспортными соглашениями, и с обычаями международных перевозок. Это привело к тому, что при защите пассажиром своих прав суд основывает решение не на нормах международного права, а на внутренних правилах, необходимость знания которых вменяется в обязанность пассажира по аналогии со стандартными условиями внешнеэкономического договора.

Автору учебного пособия удалось не только выявить и проанализировать проблемы, требующие специального исследования, но и предложить свои пути их разрешения. Автором проделана большая работа в части анализа источников как международного характера, относящихся к рассматриваемой области права, так и действующих национально-правовых актов Российской Федерации и ряда зарубежных стран, которые регулируют отношения в сфере международных перевозок пассажиров и багажа на различных видах транспорта. А.С. Касаткина излагает целостную концепцию системы правового регулирования международных перевозок пассажиров и багажа на различных видах транспорта. Это позволяет выявить ряд существенных недостатков как в уже устоявшихся позициях, закрепленных в действующих нормативно-правовых актах, так и в относительно недавно введенных новеллах регулирования. Автором определены основные направления совершенствования регламентации перевозок пассажиров и багажа, прежде всего с помощью надлежащего учета взаимодействия международно-правового и национально-правового регулирования договорных отношений по международной перевозке пассажиров и багажа.

Содержательное структурирование материала учебного пособия отражает не только понимание автором целей и задач исследования, но и аналитическое и творческое осмысление темы исследования и круга существенных проблем. Учебное пособие состоит из введения, пяти глав, заключения, а также библиографического перечня литературы, использованной при написании работы.

В первой главе учебного пособия рассматриваются источники правового регулирования международных перевозок пассажиров и багажа. Автор анализирует международные соглашения и национально-правовые акты как взаимосвязанные и взаимодействующие источники правового регулирования международной перевозки пассажиров на различных видах транспорта. Нормативно-правовая основа регулирования международных перевозок пассажиров и багажа анализируется в контексте систем правового регулирования международных перевозок пассажиров и багажа на морском, воздушном, автомобильном, железнодорожном транспорте. По каждому из обозначенных видов перевозок особое внимание уделяется вопросам коллизионного регулирования.

Так, автор отмечает, что для международного частного морского права «характерно видоизменение общих коллизионных начал, их трансформация в специальные: закон порта отправления — вместо закона места заключения договора, закон места стол-

кновения судов — вместо закона совершения правонарушения, а наиболее важными коллизионными принципами являются принцип автономии воли, закон флага и закон суда» (с. 10). В правовом регулировании международных воздушных перевозок пассажиров и багажа наибольшее практическое значение, по мнению автора, имеют такие коллизионные привязки, как закон страны отправления, закон перевозчика, закон суда, закон флага (с. 24).

«Международная автомобильная перевозка пассажиров понимается автором как перевозка пассажиров автотранспортным средством на основе международного договора, при которой пункт отправления находится на территории одного государства, а пункт назначения — на территории другого, а также перевозки транзитом» (с. 25). Коллизионное регулирование международных автомобильных перевозок пассажиров и багажа предусматривает применение общих и специальных коллизионных норм: автономия воли, закон суда, закон страны отправления, закон перевозчика (общие); закон места нахождения главного управления предприятия ответчика, закон места нахождения конторы, заключившей договор (специальные). Рассматривая специфику организации международных железнодорожных сообщений, автор заключает, что практическое значение в регулировании коллизионных вопросов международной железнодорожной перевозки пассажиров и багажа имеют такие коллизионные привязки, как закон страны отправления, закон перевозчика и закон суда.

Во второй главе анализируется понятие международной перевозки пассажиров и багажа, рассматриваются различные виды международных перевозок пассажиров и багажа. Автор полагает, что «под международной перевозкой пассажира и багажа следует понимать такой вид перевозки, при которой в соответствии с договором пункт отправления пассажира и пункт назначения расположены в двух государствах, либо в одном государстве в том случае, если промежуточный пункт (пункты) находится в другом государстве». При этом справедливо отмечается, «что приведенное определение применимо только для части международных перевозок, хотя и достаточно значительной» (с. 42–43).

Автором предлагаются и последовательно рассматриваются различные критерии классификации международной перевозки пассажира и багажа. Отмечается, что «международные перевозки пассажиров и багажа обладают разнообразными признаками и особенностями, связанными со спецификой видов транспорта, осуществляющих перевозку, видами транспортных документов, составляемых при заключении договоров перевозки, систематичностью выполнения перевозок, завершением перевозки в соответствующем государстве и рядом других особенностей» (с. 43). Интересным является обращение автора диссертационного исследования к сравнительно-правовому анализу договора пассажирской перевозки и договора фрахтования для потребительских целей.

Третья глава посвящена исследованию правовой природы договора международной перевозки пассажиров и багажа. «Характеризуя договор перевозки вообще и договор международной перевозки пассажира и багажа, в частности, зарубежная литература обычно ограничивается оценкой отдельных его правовых свойств, причем не всегда наиболее принципиальных. Представители континентального права уделяют особое внимание возможности квалификации договора перевозки в качестве консенсуального или реального, юристы англо-американской школы занимаются выяснением возможности рассматривать договор перевозки в качестве разновидности зависимого держания (*bailment*). Несколько далее идет только Р. Родьер, который признает предметом договора перевозки деятельность по перемещению и анализирует содержание этой деятельности и ее влияние на правовые особенности договора перевозки» (с. 54).

Автор разграничивает договор международной перевозки багажа и договор международной перевозки пассажира и последовательно исследует понятие, содержание, форму и порядок заключения этих договоров в сравнительно-правовом контексте. Особенности отношений по международной перевозке пассажиров и багажа на различных видах транспорта закреплены в международных конвенционных нормах и во внутригосударственном праве, что является определяющим для содержания договорных отношений и усложняет систему регламентации правоотношения сторон.

Помимо этого автор указывает, что для исполнения договора международной перевозки пассажиров и багажа необходимы не только активные действия перевозчика, но и самого пассажира (оформление визы; прохождение таможенных формальностей; устранение факторов, которые могут являться препятствием к выезду лица за границу; оформление разрешения на вывоз детей и т.д.). Без данных документов или подтверждения определенных фактов осуществление перевозки пассажира невозможно. В этом, в частности, находит проявление публично-правовой аспект регулирования данного договора.

Кроме того, в качестве вывода автор подчеркивает, что международные договоры предоставляют пассажиру возможность с учетом меняющейся ситуации корректировать условия договора, внося в него необходимые изменения. Так, в частности, это проявляется в реализации права на поездку в более комфортных условиях (право заменить место, указанное в билете на место более высокого класса); в возможности воспользоваться договором лишь частично (прекратить поездку до ее окончания), прервать, а затем возобновить поездку (в связи с болезнью, по личным мотивам) или расторгнуть договор, как по личным мотивам, так и в связи с ненадлежащим исполнением перевозчиком своих обязанностей.

Следует отметить отдельное рассмотрение автором договора международной перевозки багажа, его правовой природы, содержания, формы договора, момента начала исполнения и ответственности сторон за его неисполнение или ненадлежащее исполнение.

Учитывая, что не все вопросы в области международных перевозок получили материальное регулирование, А.С. Касаткина выделила те коллизионные привязки, которые направлены на восполнение лагун: «закон места отправления (багажа, пассажиров); закон дороги следования; закон места назначения; закон флага, закон суда, закон страны происхождения, закон страны заключения договора, закон юридического лица (перевозчика)» (с. 93). При этом автор подчеркивает, что «в тех случаях, когда ни указанные коллизионные принципы, ни международные унифицированные акты не могут урегулировать ряд вопросов, возникающих в связи с осуществлением международной перевозки пассажиров, они решаются в соответствии с внутренними коллизионными нормами суда, рассматривающего дело по существу» (с. 104).

Четвертая глава посвящена рассмотрению современных тенденций в области правового регулирования международных мультимодальных перевозок. Как справедливо отмечает автор, «международную мультимодальную перевозку принято определять как перевозку с использованием нескольких видов транспорта, выполняемую под ответственностью одного перевозчика по единому транспортному документу и по единой сквозной ставке. На сегодняшний день в экономической и юридической литературе такую перевозку нередко называют «комбинированной», «смешанной», «интермодальной». Данная терминологическая путаница создает ряд трудностей сторонам перевозки и правоприменителю. Кроме того, не существует единого подхода к определению самой

мультимодальной перевозки, что во многом объясняет отсутствие императивного закрепления данного института в законодательстве многих государств и общепринятого провозглашения на международном уровне» (с. 105).

В настоящей главе с помощью сравнительно-правового метода исследования автором проведен детальный анализ норм основных международных договоров и норм национального законодательства, регулирующих перевозки данного вида.

В пятой главе учебного пособия анализируются вопросы ответственности перевозчика применительно к международным перевозкам пассажиров на различных видах транспорта и ответственности перевозчика при перевозке багажа на различных видах транспорта. Указанные вопросы рассматриваются на основе международных конвенционных норм, определяющих ответственность перевозчика, закрепляющих основания возникновения ответственности при перевозке пассажира и багажа на различных видах транспорта. Логичным является рассмотрение автором мер ответственности на различных видах транспорта, применяемых к перевозчику для защиты нарушенных прав пассажиров. Судебные формы защиты прав пассажира применительно к исполнению договора международной перевозки пассажиров и багажа рассматриваются автором в контексте анализа мер ответственности на различных видах транспорта, применяемых к перевозчику для защиты нарушенных прав пассажира. В работе верно отмечено, что пассажир вправе обращаться к следующим способам защиты субъективных гражданских прав: самозащита (предъявление претензии), возмещение убытков, взыскание неустойки, изменение или прекращение правоотношения, компенсация морального вреда, признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления.

Особенно отметим выделенную автором тенденцию, что «проблема ответственности перевозчика, несмотря на интенсификацию ее международного и национального правового регулирования, была и остается самой сложной и до конца не разрешенной. Это подтверждается тем фактом, что ответственность транспортных организаций напрямую затрагивает интересы пассажиров. Чем выше ответственность перевозчика, тем увереннее чувствуют себя пассажиры и наоборот. Поэтому международно-правовое регулирование ответственности перевозчика должно обеспечивать решение двух важных задач: во-первых, давать достаточную защиту лицам, т.е. пассажирам, пользующимся услугами транспорта и, во-вторых, стимулировать перевозчика к надлежащей организации транспортного процесса, а не порождать для него чрезмерных финансовых трудностей» (с. 136).

К достоинствам учебного пособия следует отнести то, что автором выявлены основные проблемы понятийного аппарата, относящегося к договору международной перевозки пассажира и багажа, которые существуют в рамках соответствующих разделов гражданского права и МЧП; проанализированы сущность, отличительные признаки формы и содержания договора международной перевозки пассажира и багажа с позиции МЧП; проанализировано коллизионное и материальное регулирование международных пассажирских перевозок, а также рассмотрены вопросы ответственности и способы защиты прав пассажира при международных перевозках пассажира и багажа.

Особого внимания заслуживает оценка автором коллизионно-правовых норм в области международных перевозок. Учитывая, что не все вопросы в области международных перевозок получили адекватное материальное регулирование, автором выделяются те коллизионные принципы, которые восполняют соответствующие «пробелы». К ним, в частности, относятся: закон места отправления (багажа, пассажиров); закон дороги

следования; закон места назначения; закон флага и др. Широкое распространение в области международных перевозок получил коллизионный принцип *lex fori*, являющийся своеобразным «спасательным кругом» при регулировании любых правоотношений. Применение *lex fori* обусловлено не только национальным законодательством или правоприменительной практикой государств, но и его закреплением в соответствующих международных конвенциях.

Таким образом, автор отмечает, что специфика международных перевозок порождает трудности в определении применимого права и установлении юрисдикции. В основном данные вопросы регулируются посредством унификации материальных норм международных конвенций, что, однако, не исключает и ряда коллизионных вопросов. Национальное законодательство большинства государств не содержит специальных коллизионных привязок в сфере международных пассажирских перевозок, поэтому применяются общие коллизионные начала, упомянутые выше: закон страны отправления, закон страны прибытия, закон страны заключения договора, закон юридического лица (перевозчика), закон флага, закон страны происхождения, закон суда.

По рассматриваемому учебному пособию хотелось бы сделать несколько замечаний. При исследовании правового положения пассажира многие специалисты обращают внимание на отсутствие в большинстве стран конкретизирующих международные соглашения и национальные акты положений, которые обязывали бы перевозчиков лучше соблюдать свои обязанности, особенно в сфере предоставления необходимой информации, которая объективно способствовала бы защите интересов пассажиров. В связи с этим хотелось бы большей конкретики от автора учебного пособия: как современное национально-правовое регулирование отзывается на проблему, касающуюся оценки статуса физического лица как слабой стороны цивилистических отношений?

Автор анализирует международные железнодорожные перевозки, обращаясь к международным договорам СМПС и КОТИФ (с. 32–33). Россия участвует и в КОТИФ, и в СМПС, соответственно, закономерен вопрос о соотношении этих договоров и обязательств, вытекающих для России. К сожалению, этот вопрос остался за пределами учебного пособия, хотя КОТИФ регулирует наиболее важные вопросы международной перевозки, создает унифицированную систему перевозки пассажиров, багажа и грузов в прямом международном сообщении и в смешанных сообщениях с использованием железнодорожных, речных и морских видов транспорта.

Целесообразно было бы дополнить учебное пособие обобщенной характеристикой международных перевозок пассажиров и багажа независимо от видов транспорта: презумпция вины перевозчика, нормативное ограничение пределов ответственности перевозчика, определение стоимости ущерба в расчетных единицах, сокращенные сроки исковой давности, претензионный порядок урегулирования споров и др. Такое обобщение можно было бы включить в раздел, связанный с анализом нормативно-правовой основы регулирования организации международных пассажирских перевозок.

В учебном пособии подробно анализируются вопросы ответственности перевозчика. Было бы интересно узнать позицию автора относительно необходимости внесения изменений в действующие законодательные акты относительно СПЗ, поскольку эта расчетная единица закрепляется в целом ряде международных договоров и связана с международными перевозками любым видом транспорта. Речь идет о доктринальных предложениях по переводу «золотых валют» международных транспортных конвенций, в которых участвует РФ, в эквивалентную сумму СПЗ и закреплением порядка перевода СПЗ в национальную валюту.

Отмеченные недостатки не умаляют общего высокого профессионального уровня учебного пособия. Аргументация изложенных в работе выводов базируется на современных исследованиях российских и зарубежных ученых в области теории международного частного права, положениях гражданского, транспортного, предпринимательского и иных отраслей права. Автором были изучены, проанализированы и интерпретированы применительно к предмету исследования многочисленные монографические, диссертационные, учебные данные о современном состоянии международного транспортного права и его основных институтов, о чем свидетельствует обширная база материала, приведенного в сносках к тексту работы.

Учебное пособие А.С. Касаткиной представляет интерес для преподавателей, студентов, научных работников, юристов-практиков и всех, кто интересуется вопросами международного транспортного права. Учебное пособие будет полезно и широкому кругу читателей, интересующихся проблемами правового регулирования международных отношений частного правового характера, связанных с договором международной перевозки пассажира и багажа на различных видах транспорта.

Данное учебное пособие — это своевременный и современный, содержательный, необходимый учебный источник «нового поколения» для подготовки будущих юристов, основа для формирования отечественной учебно-методической специализированной отраслевой юридической литературы.

International Transportation of Passengers and Goods Modern Legal Regulation



Maria V. Mazhorina

Associate Professor, Department of International Private Law, Kutafin Moscow State Law University, Candidate of Juridical Sciences. Address: 9 Sadovaya-Kudrinskaya Str., Moscow 123286, Russian Federation.



Abstract

Review of the book by Kasatkina A.S. Treaty about Transportation of Passengers and Goods. Textbook (2014). Moscow, Urlitinform, 176 p.



Keywords

International transportation of passengers and goods, treaties, international private law, international agreements, international multimodal transportation, collision principles

Citation: Mazhorina M.V. (2015) International Transportation of Passengers and Goods: Modern Legal Regulation. *Pravo. Zhurnal Vysshey shkoly ekonomiki*, no 2, pp. 238–244 (in Russian).