

Понятие «охрана труда»: теоретико-правовой аспект



А.Я. Петров

профессор кафедры трудового права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук. Адрес: 101000 Российская Федерация, Москва, ул. Мясницкая, 20. E-mail: alexey.petrov@yandex.ru



Аннотация

В науке трудового права не разработан в должной мере понятийный аппарат охраны труда (определения и термины) и, прежде всего, с позиции международного трудового права. Более того, отсутствует концептуальная правовая модель безопасности и гигиены труда, ее понятийной основы. Поэтому автором предпринята попытка восполнить этот пробел в науке. Методологической основой статьи является учение о праве как фундаментальном регуляторе общественных отношений, доктринальная концепция о понятиях трудового права России. Впервые в науке трудового права раскрывается понятие охраны, безопасности и гигиены труда не только с позиции международного трудового права и современных теоретических подходов, но и проекта Федерального закона «О безопасности и гигиене труда». Основные выводы: термин «охрана труда» изначально не соответствовал концептуальной идее, смыслу и своему назначению — содействовать сохранению жизни и здоровья работника; определение понятия охраны труда, данное в ст. 209 ТК РФ, представляется несколько нелогичным и неправильным. С позиции науки российского трудового права охрану труда следовало бы определить как систему правовых актов, регулирующих социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные отношения в целях обеспечения здоровья и жизни работника; категория «требования охраны труда» вряд ли уместна в российском праве, в том числе и в ст. 37 Конституции Российской Федерации; некоторые определения и термины, предусмотренные в федеральных законах и подзаконных нормативных правовых актах, либо дублируют ст. 209 ТК РФ, либо не совсем ей соответствуют, что обуславливает проблемы с их применением на практике. В перспективе было бы целесообразным провести их унификацию; можно предположить, что в случае принятия Федерального закона «О безопасности и гигиене труда» будет поставлен вопрос, чтобы раздел X ТК РФ назвать «Безопасность и гигиена труда» и в соответствии с новым названием раздела придать ему качественно другое содержание. В связи с этим все правовые доктрины (советские и российские) об охране труда, очевидно, придется пересмотреть.



Ключевые слова

Трудовой кодекс РФ, международное трудовое право, понятия, определения, термины, охрана, безопасность, гигиена труда, здоровье и жизнь работника.

Библиографическое описание: Петров А.Я. Понятие «охрана труда»: теоретико-правовые аспекты // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 2. С. 61–75.

JEL: K31; УДК: 349.2

По данным Международной организации труда (далее — МОТ) в мире от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ежегодно погибают око-

ло 2,2 млн. человек. Приблизительно 270 млн. человек получают травмы и еще 160 млн. страдает кратковременными и длительными заболеваниями по причинам, связанным с работой. По оценкам МОТ, общие потери от несчастных случаев и ухудшения здоровья составляют примерно четыре процента мирового валового внутреннего продукта.

В Российской Федерации ежегодно на производстве получают различные травмы более 300 тыс. человек, из которых около 6 тыс. со смертельным исходом. По данным Госкомстата России, в течение последних 10 лет наблюдается устойчивый рост численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда. По материалам Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации уровень смертельного травматизма в нашей стране — 12 случаев на 100 тыс. работающих, что в несколько раз выше, чем в США и Евросоюзе. В условиях, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, трудятся почти четверть работающих — 24,7%. По причинам, связанным с профессиональной деятельностью, ежегодно умирают 160 тыс. человек, 200 тыс. получают травмы на производстве, 10 тыс. — профессиональные заболевания, 14 тыс. становятся инвалидами.

В связи с этим крайне необходима разработка новой концептуальной правовой модели охраны труда и, прежде всего, ее понятийной основы (термины, определения). При этом нельзя не подчеркнуть, что от того, как понимается то или иное правовое явление, какой смысл придается понятию, зависит определение и структура законов, иных нормативных правовых актов и их норм.

В науке трудового права охрана рассматривается как:

- принцип трудового права;
- субъективное право;
- институт трудового права.

По мнению многих исследователей, охрана труда является принципом трудового права, так как отвечает общетеоретическому понятию принципа права и его конститутивным признакам. Принцип охраны труда выражает сущность норм трудового права. Содержание субъективного права работника раскрывается в ст. 219 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ), где указаны конкретные правомочия работника в сфере охраны труда. Некоторые ученые-юристы формулируют правовое понятие охраны труда как института трудового права и как комплексного правового образования.

Однако значительно чаще это явление понимается в широком и узком смыслах. В широком смысле охрана труда представляет собой совокупность всех норм, содействующих охране трудовых прав работников. В узком смысле охрана труда рассматривается как система правовых мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Важно отметить, что рассмотрению различных правовых аспектов охраны труда посвящены диссертации С.А. Голощанова, А.Б. Гудова, О.В. Домрачевой, А.С. Макеевкиной, А.В. Михайлова, А.С. Неверовой, В.И. Семенкова, М.В. Созановой и др. В диссертационных исследованиях нередко присутствует интересная позиция относительно понятия охраны труда — охраняется не труд, а жизнь и здоровье работников. Поэтому предлагается охрану труда понимать как охрану жизни и здоровья работников и более широко использовать такое понимание в научных исследованиях¹.

Примечательна и такая точка зрения: охрана труда — это система специфических средств безопасности и гигиены труда, направленных на предупреждение несчастных случаев, инцидентов, опасных происшествий и повреждения здоровья в результате

¹ См. например: *Созанова М.В.* Предупреждение несчастных случаев на производстве и ответственность работодателя при их наступлении: автореф. дис...канд. юрид. наук М., 2005.

работы, в ходе ее или связанных с ней, на минимизацию риска и его негативных последствий, оптимизацию трудовой деятельности². Большинство исследователей рассматривает понятие охраны труда, основываясь на легальном ее определении, предусмотренным в ст. 209 ТК РФ³.

В ст. 209 ТК РФ даны основные понятия охраны труда, которые целесообразно подразделить на:

1) определение (дефиницию) охраны труда. Под *охраной труда* понимается система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия⁴;

2) иные определения, непосредственно связанные с понятием «охрана труда». К ним относятся:

- *условия труда* — совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника;

- *вредный производственный фактор* — производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию;

- *опасный производственный фактор* — производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме;

- *безопасные условия труда* — условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов;

- *рабочее место* — место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя;

- *средства индивидуальной и коллективной защиты работников* — технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения;

- *система управления охраной труда* — комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей;

- *производственная деятельность* — совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг;

- *требования охраны труда* — государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда;

² См.: Красных Г.И. Охрана труда в Российской Федерации: система административно — правового регулирования и проблемы обеспечения: автореф. дис...канд. юрид. наук. Воронеж, 2008.

³ См.: Сайдахмедов С.И. Правовое регулирование охраны труда в трудовом праве Республики Узбекистан и Российской Федерации: автореф. дис...канд. юрид. наук. М., 2009.

⁴ Ср.: согласно ст. 221 Трудового кодекса Республики Беларусь, охрана труда — система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-противоэпидемические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства.

- *государственная экспертиза условий труда* — оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда;
- *стандарты безопасности труда* — правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и регламентирующие осуществление социально-экономических, организационных, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных мер в области охраны труда;
- *профессиональный риск* — вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами;
- *управление профессиональными рисками* — комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков⁵.

Для всестороннего понимания охраны труда представляют научный интерес следующие основные дефиниции, сформулированные в ст. 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

1) *здоровье* — состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;

2) *охрана здоровья граждан* — система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи;

3) *профилактика* — комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания.

В рассматриваемом контексте важной представляется ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в ред. от 23 июня 2014 г. № 160-ФЗ), закрепляющая следующие основные понятия:

- *санитарно-эпидемиологическое благополучие населения* — состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности;
- *факторы среды обитания* — биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, те-

⁵ Ср.: в ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» (в ред. от 12 июля 2013 г. № 61-3) указаны основные термины и их определения: безопасные условия труда; инструктаж по охране труда; опасность; межотраслевые правила по охране труда; отраслевые правила по охране труда; паспортизация санитарно-технического состояния условий и охраны труда; проверка знаний по вопросам охраны труда; работающие, работодатели, стажировка по вопросам охраны труда, типовая инструкция по охране труда.

пловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы среды обитания, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений;

- *вредное воздействие на человека* — воздействие факторов среды обитания, создающее угрозу жизни или здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений;

- *благоприятные условия жизнедеятельности человека* — состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека;

- *безопасные условия для человека* — состояние среды обитания, при котором отсутствует опасность вредного воздействия ее факторов на человека;

- *санитарно-эпидемиологическая обстановка* — состояние здоровья населения и среды обитания на определенной территории в конкретно указанное время;

- *гигиенический норматив* — установленное исследованиями допустимое максимальное или минимальное количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания с позиций его безопасности и (или) безвредности для человека;

- *санитарно-эпидемиологические требования* — обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

Относительно понятия охраны труда на опасных производственных объектах актуальна ст. 1 Федерального закона от 20 июня 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в ред. от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ), в которой определены, в частности, такие основные понятия:

- *промышленная безопасность опасных производственных объектов* — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

- *авария* — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

- *инцидент* — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса;

- *обоснование безопасности опасного производственного объекта* — документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;

- *система управления промышленной безопасностью* — комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, экс-

планирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий.

В определенной мере углубляет понятийные основы охраны труда и ст. 2 Федерального закона от 18 февраля 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», предусматривающая следующие основные определения и термины:

- *безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации* (безопасность) — состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;

- *ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры* — обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов;

- *риск* — вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда;

- *техническое регулирование* — правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

- *технический регламент* — документ, который принят международным договором Российской Федерации в целях защиты жизни или здоровья граждан.

Из подзаконных нормативных правовых актов в целях разработки правовой модели безопасности и гигиены труда представляет теоретический и практический интерес «Система стандартов безопасности труда», которая устанавливает применяемые в науке, технике и производстве термины и определения основных понятий в области безопасности труда⁶, а именно:

- *опасный фактор* — производственный фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях приводит к травме, острому отравлению или другому внезапному резкому ухудшению здоровья, или смерти;

- *вредный фактор* — производственный фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях может привести к заболеванию, снижению работоспособности и(или) отрицательному влиянию на здоровье потомства. В зависимости от количественной характеристики (уровня, концентрации и др.) и продолжительности воздействия вредный производственный фактор может стать опасным;

⁶ Утв. постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 30 сентября 1980 г. № 4954 (с изм. № 1 ноябрь 1990 г. (ИУС 2-91)). В этом нормативном правовом акте указано, что для каждого понятия установлен один стандартизованный термин. Применять термины — синонимы стандартизованного термина — запрещается. Определения, приведенные в стандарте, можно, при необходимости, изменять по форме изложения, не допуская нарушения границ понятий /Официальный Интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.01.2015.)

- *безопасность труда* — состояние условий труда, при которых воздействие на работающего опасных и вредных производственных факторов исключено или воздействие вредных производственных факторов не превышает предельно допустимых значений;
- *требования безопасности труда* — требования, установленные законодательными актами, нормативно-техническими и проектными документами, правилами и инструкциями, выполнение которых обеспечивает безопасные условия труда и регламентирует поведение работающего.
- *техника безопасности* — система организационных мероприятий, технических средств и методов, предотвращающих воздействие на работающих опасных производственных факторов;
- *производственная санитария* — система организационных, санитарно-гигиенических мероприятий, технических средств и методов, предотвращающих или уменьшающих воздействие на работающих вредных производственных факторов до значений, не превышающих допустимые;
- *охрана труда* — система законодательных актов, а также предупредительных и регламентирующих социально-экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий, средств и методов, направленных на обеспечение безопасных условий труда;
- *опасная зона* — пространство, в котором возможно воздействие на работающего опасного и (или) вредного производственных факторов;
- *безопасность производственного оборудования* — свойство производственного оборудования соответствовать требованиям безопасности труда при монтаже (демонтаже) и эксплуатации в условиях, установленных нормативно-технической документацией;
- *безопасность производственного процесса* — свойство производственного процесса соответствовать требованиям безопасности труда при проведении его в условиях, установленных нормативно-технической документацией;
- *средство защиты работающего* — средство, предназначенное для предотвращения или уменьшения воздействия на работающего опасных и (или) вредных производственных факторов;
- *средство индивидуальной защиты работающего* — средство защиты, надеваемое на тело человека или его части или используемое им;
- *средство коллективной защиты работающего* — средство защиты, конструктивно и (или) функционально связанное с производственным оборудованием, производственным процессом, производственным помещением (зданием) или производственной площадкой.

Другой не менее важный подзаконный нормативный правовой акт «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда»⁷ использует такие основные понятия:

- *условия труда* — совокупность факторов трудового процесса и рабочей среды, в которой осуществляется деятельность человека;
- *вредный фактор рабочей среды* — фактор среды и трудового процесса, воздействие которого на работника может вызывать профессиональное заболевание или другое нарушение состояния здоровья, повреждение здоровья потомства;
- *тяжесть труда* — характеристика трудового процесса, отражающая преимущественную нагрузку на опорно-двигательный аппарат и функциональные системы организма (сердечно-сосудистую, дыхательную и др.), обеспечивающие его деятельность;

⁷ Утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 29 июля 2005 г. /Официальный Интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10 января 2015 г.)

• *напряженность труда* — характеристика трудового процесса, отражающая нагрузку преимущественно на центральную нервную систему, органы чувств, эмоциональную сферу работника. К факторам, характеризующим напряженность труда, относятся: интеллектуальные, сенсорные, эмоциональные нагрузки, степень монотонности нагрузок, режим работы;

• *опасный фактор рабочей среды* — фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья, смерти. В зависимости от количественной характеристики и продолжительности действия отдельные вредные факторы рабочей среды могут стать опасными;

• *гигиенические нормативы условий труда* (ПДК, ПДУ) — уровни вредных факторов рабочей среды, которые при ежедневной (кроме выходных дней) работе в течение 8 час., но не более 40 час. в неделю, в течение всего рабочего стажа не должны вызывать заболеваний или отклонений в состоянии здоровья, обнаруживаемых современными методами исследований, в процессе работы или в отдаленные сроки жизни настоящего и последующего поколений. Соблюдение гигиенических нормативов не исключает нарушения состояния здоровья у лиц с повышенной чувствительностью.

В Межгосударственном стандарте «Система стандартов безопасности труда»⁸ применяются термины и определения следующего значения:

• *инцидент (incident)* — небезопасное происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая;

• *наблюдение за производственной средой (surveillance of the working environment)*. Это термин, включающий идентификацию и оценку таких факторов окружающей производственной среды, которые могут воздействовать на здоровье работников. Он охватывает оценки санитарно-гигиенических условий труда, факторов организации труда, которые могут представлять риск для здоровья работников, средства коллективной и индивидуальной защиты, воздействие на работников опасных и вредных веществ и системы защиты от них, разработанные для их устранения и снижения. С позиций обеспечения здоровья работников наблюдение за производственной средой может быть посвящено (но не ограничиваться только ими) проблемам эргономики, профилактике несчастных случаев и заболеваний, гигиене труда на рабочем месте, организации труда и социально-психологическим факторам на работе;

• *наблюдение за состоянием здоровья работников* — процедуры и обследования состояния здоровья работников для обнаружения и определения отклонений от нормы;

• *опасность* — производственный фактор, способный причинить травму или нанести иной вред здоровью человека;

• *оценка опасностей* — систематическое оценивание опасностей;

• *оценка риска* — процесс оценивания рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников;

• *место проведения работ* — физическая зона, находящаяся под контролем работодателя, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть для выполнения трудовых обязанностей;

• *риск* — сочетание вероятности возникновения в процессе трудовой деятельности опасного события, тяжести травмы или другого ущерба для здоровья человека, вызванных этим событием;

⁸ Введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 10 июля 2007 г. № 169-ст (Изменения № 1, утв. Приказом Росстандарта от 31 октября 2013 г. № 1334-ст) /Официальный Интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.01.2015).

- *система управления охраной труда* — набор взаимосвязанных или взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели по охране труда и процедуры по достижению этих целей.

- *связанные с работой травмы, ухудшения здоровья и болезни* — результаты отрицательного воздействия на здоровье работника химических, биологических, физических факторов производственной среды, факторов трудового процесса и организации труда, социально-психологических и иных факторов на работе⁹.

Вопрос о понятии охраны труда, разумеется, должен содержать международный правовой опыт, т.е. с позиций международных правовых норм необходимо рассмотрение соответствующих определений, терминов. Так, в ст. 3 Конвенции МОТ № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среды» (1981) дано определение понятия *здоровье в отношении труда*, которое означает не только отсутствие болезни или недуга; оно включает также влияющие на здоровье физические и психические элементы, имеющие непосредственное отношение к безопасности и гигиене труда. В ст. 3 Конвенции МОТ № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» (1993) предусмотрены такие определения и термины:

а) *опасное вещество* означает вещество или смесь веществ, которые в силу своих химических, физических или токсикологических свойств сами по себе или в соединении и другими веществами представляют опасность;

б) *предельно допустимое количество* означает такое предписываемое национальным законодательством с учетом особых условий количество опасного вещества или категории веществ, которое при его повышении переводит данный объект в разряд объектов повышенной опасности;

с) *объект повышенной опасности* означает объект, на котором производится, перерабатывается, загружается или разгружается, используется, размещается или складировается постоянно или временно одно или несколько опасных веществ или категорий веществ в количествах, превышающих предельно допустимые количества;

д) *крупная авария* означает внезапное происшествие — крупный выброс, пожар или взрыв — в ходе эксплуатации объекта повышенной опасности, вызываемое одним или несколькими опасными веществами и приводящее к серьезной как немедленной, так и отложенной опасности для трудящихся, населения или окружающей среды;

ф) *аварийная ситуация* означает всякое внезапное событие, связанное с одним или несколькими опасными веществами, которое могло бы привести к крупной аварии, чего не произошло вследствие сдерживающих факторов, действий или систем.

В Рекомендации МОТ № 164 о безопасности и гигиене труда и производственной среды (1981) закреплено, что:

- *достойный труд* — это безопасный труд;
- *опасный или вредный производственный фактор*: внутренний потенциал способный причинить травму или вред здоровью человека¹⁰.

⁹ Устойчивое словосочетание и важнейшее международное понятие отрицательного воздействия неблагоприятных условий работы, предлагаемое МОТ, включающее в себя перечень всех возможных негативных последствий неблагоприятных условий труда, а не только учетные производственные травмы (несчастные случаи на производстве) и профессиональные болезни.

¹⁰ Представляют интерес некоторые предложения по совершенствованию терминов и понятий. Так, следовало бы заменить понятие «вредный производственный фактор» на «вредный фактор рабочей среды и трудового процесса» и изложить дефиницию понятия в следующей редакции: «вредный фактор рабочей среды и трудового процесса — это фактор рабочей среды и трудового процесса, воздействие которого на работника может привести к профессиональному заболеванию или отрицательному вли-

Предположительно считаем, что международные правовые нормы закрепляют термин «безопасность и гигиена труда» как синоним условного термина «охрана труда».

Необходимо отметить, что закрепленное в ст. 209 ТК РФ понятие охраны труда отражает многоаспектность данного явления, включающего в себя различные мероприятия, направленные на обеспечение здоровья и жизни работников. В данном контексте это определение является несколько нелогичным и неправильным. С позиции науки российского трудового права охрану труда следовало бы определять как систему правовых актов, регулирующих социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные отношения в целях обеспечения здоровья и жизни работника¹¹.

В основных понятиях (ст. 209 ТК РФ) есть и иные не совсем правильные категории (термины, определения). К таким необходимо отнести, прежде всего, «требования охраны труда». Под ними понимаются государственные нормативные требования охраны труда и требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда. Далее, ст. 211 ТК РФ закрепляет, что государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. В данном случае не учтен известный тезис (точнее, аксиома для юристов), что закон либо иной нормативный правовой акт содержит нормы (норму) либо обязательные правила (правило) поведения¹².

Согласно ч. 2 ст. 211 ТК РФ государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда. Закономерен вопрос — а почему не законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и их субъектов обязательны для исполнения всеми работодателями и работниками?!

Следовательно, категория «требования охраны труда» вряд ли уместна в российском трудовом праве, и не только в ТК РФ, в иных федеральных законах и подзаконных нор-

янию на здоровье его потомства»; заменить понятие «опасный производственный фактор» на «опасный фактор рабочей среды и трудового процесса» и изложить дефиницию понятия в следующей редакции: «опасный фактор рабочей среды и трудового процесса — это фактор рабочей среды и трудового процесса, который может привести к травме или другому резкому ухудшению здоровья, смерти»; включить в перечень терминов ст. 209 ТК РФ термин «вредные условия труда», «опасные условия труда». См.: *Кайтмазова А.В.* Правовое регулирование труда лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и проблемы его совершенствования: автореф. дис...канд. юрид. наук. М., 2008. С. 5.

¹¹ Ср.: в отличие от ст. 209 ТК РФ более точное определение дано в ст. 3 Трудового кодекса Азербайджанской Республики: охрана труда — это система мер техники безопасности, санитарных, гигиенических, лечебно-профилактических мероприятий, норм и стандартов, предусмотренных в настоящем Кодексе и других нормативно-правовых актах, а также в коллективных договорах, соглашениях, трудовых договорах в целях обеспечения права работников трудиться в безопасных и здоровых условиях.

¹² Термин «требование» означает: 1. Выраженная в решительной, категорической форме просьба, распоряжение. По первому требованию. 2. Правило, условие, обязательное для выполнения. Выполнение требований устава. Требования к экзаменуемым. 3. Внутренние потребности, запросы. Человек с высокими требованиями к себе. 4. Официальный документ с просьбой о выдаче чего-нибудь. См.: *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка. 3-е изд. М.: АЗЪ, 1995. С. 797.

мативных правовых актах, но и в ст. 37 Конституции Российской Федерации¹³. Представляется логичным исключить эту категорию из ст. 2, 209, 210 и др., а ст. 211 ТК РФ следует признать утратившей силу.

Далее, в ст. 209 ТК РФ нет определения понятия гигиены труда. В ст. 210 в перечне основных направлений государственной политики в области охраны труда также не упоминается этот важнейший термин. В связи с этим очевидно, что основной принцип трудового права — обеспечение права каждого работника на условия труда, отвечающим требованиям безопасности и гигиены, не получил должного развития как в ст. 209 ТК РФ, так и в целом в разделе X Кодекса. Особенно парадоксальным является, что в ст. 209 ТК РФ не закреплено определение «благоприятные условия труда», при том что создание таких условий является одной из целей трудового законодательства (ст. 1 ТК РФ).

Напротив, в ТК РФ закреплены отдельные положения, которые непосредственно не относятся к охране труда. Например, в соответствии со ст. 209 ТК РФ рабочее место — это место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя. Известно, что категория «рабочее место» является значимой и в теории, и в практике трудового права при решении вопроса о переводе и/или перемещении работников.

Близко к этому и определение понятия «производственная деятельность» (ст. 209 ТК РФ). Под ней понимается совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающую в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг. Это определение не только научно несостоятельно (неясно, как можно включать в экономическую категорию «превращение ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя... оказание различных видов услуг»), но, в сущности, не относится не только к понятию, но и к институту охраны труда в российском трудовом праве.

Вряд ли целесообразно закрепление в ст. 209 ТК РФ нормы, что Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Нельзя также не подчеркнуть, что некоторые из предусмотренных определений и терминов в указанных федеральных законах и подзаконных нормативных правовых актах либо дублируют ст. 209 ТК РФ, либо не совсем ей соответствуют, что обуславливают проблемы их применения на практике. В перспективе было бы целесообразным провести унификацию названных определений и терминов.

В рассматриваемом контексте заслуживает пристального внимания проект Федерального закона «О безопасности и гигиене труда»¹⁴. Данный законопроект (в отличие от раздела X ТК РФ «Охрана труда») в принципиальном смысле соответствует концеп-

¹³ К сожалению, термин «требования» нашел соответствующее закрепление в иных федеральных законах, а также в подзаконных нормативных правовых актах. См., напр.: ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» («Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта»); Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая .2000 г. № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» /Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.01.2015)

¹⁴ Проект Федерального закона «О безопасности и гигиене труда» подготовлен рабочей группой, созданной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации / Официальный Интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.01.2015)

туальной модели, закрепленной в Конвенции МОТ № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» (2006), ст. 37 Конституции Российской Федерации и ст. 2 ТК РФ. Вместе с тем законопроект нуждается в совершенствовании.

Так, одно из основных понятий «охрана профессионального здоровья» — определяется как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст.3), что чрезмерно широко. Представляется, что это определение заимствовано из ст. 209 ТК РФ. Такой комплексный, а точнее философский подход для правовых дефиниций, очевидно, не уместен.

Некоторые основные понятия, предусмотренные в ст. 3 законопроекта, дублируют ст. 209 ТК РФ, например, условия труда, вредный производственный фактор, опасный производственный фактор, безопасные условия труда, рабочее место, средства индивидуальной и коллективной защиты работников, система управления охраной труда (типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений), производственная деятельность, стандарты безопасности труда, профессиональный риск, управление профессиональными рисками.

Вряд ли правильно включать в основные понятия федерального закона категорию «производственная деятельность» как совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг». Неясно, какое отношение оно имеет к безопасности и гигиене труда. Это определение экономическое и чрезвычайно широкого характера, его сомнительно относить даже к общим положениям трудового законодательства (раздел 1 ТК РФ).

Неудачно определено понятие «риск» как сочетание вероятности нанесения ущерба и тяжести этого ущерба. Здоровью работника может быть причинен вред, а ущерб причиняется имуществу работника либо работодателя (ср.: профессиональный риск — вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым кодексом РФ (ст.3 законопроекта)).

Из определения понятия «профилактика» следовало бы исключить термин «все шаги» и указать на меры, предпринимаемые или запланированные на всех стадиях работы не только в организации, но и у индивидуального предпринимателя в целях предотвращения или уменьшения рисков для профессионального здоровья.

Полагаю необоснованным следующее определение: «Гигиена труда — раздел гигиены; наука о здоровье работающего населения, профилактическая дисциплина, разрабатывающая нормативы и мероприятия, осуществление которых обеспечивает сохранение профессионального здоровья, предупреждение болезней, создает оптимальные условия для поддержания высокой работоспособности и самочувствия человека на основе изучения взаимодействия организма работника и факторов рабочей среды и трудового процесса (техногенных и социальных). В данном контексте произошла подмена гигиены труда как совокупности правовых норм (правил)... наукой (учебной дисциплиной).

Нуждаются в корректировке понятия:

- наблюдение за рабочей средой — идентификация на рабочем месте, оценка и мониторинг опасных и (или) вредных факторов производственной среды, которые могут воздействовать на здоровье работников;
- наблюдение за здоровьем работника — процедуры и обследования состояния здоровья работников для обнаружения и определения отклонений от нормы; могут включать медицинские осмотры, биологический контроль, рентгенологические и иные лабораторные и функциональные обследования, опрос или анализ данных о состоянии здоровья работников и другие процедуры. Результаты наблюдения за состоянием здоровья работников должны использоваться для защиты профессионального здоровья как отдельных работников, так и групп работников, подвергающихся повышенному уровню профессионального риска.

В указанных дефинициях содержание шире названия. Например, оценка опасных и (или) вредных факторов производственной среды или обследования состояния здоровья работников разве сводится к наблюдению за рабочей средой либо за здоровьем работника?!

В соответствии со ст. 3 законопроекта работник — это любое лицо, которое постоянно или временно выполняет работу по найму для работодателя, включая стажеров и практикантов, но исключая домашних работников; работодатель — любое физическое или юридическое лицо, которое осуществляет наем одного или более работников. Данные определения не согласуются со ст. 20 ТК РФ. Так, работник — это физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем; работодатель — это физическое или юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. Кроме того, понятия «работник» и «работодатель» обоснованно закреплены в разделе I «Общие положения» ТК РФ (а не в разделе X «Охрана труда»).

Можно предположить, что в случае принятия Федерального закона «О безопасности и гигиене труда» будет поставлен вопрос о том, чтобы раздел X ТК РФ назвать «Безопасность и гигиена труда» и в соответствии с новым названием раздела придать ему качественно другое содержание. В связи с этим все правовые доктрины и концепции об охране труда, очевидно, придется пересмотреть. Тем более что термин «охрана труда» изначально (со времен КЗоТ РСФСР 1918 г.) не соответствовал концептуальной идее, смыслу и своему назначению — содействовать сохранению жизни и здоровья работника.



Библиография

Гусов К. Н., Лютов Н.Л. Международное трудовое право: учебник. М.: Проспект, 2013. 588 с.

Жаворонков Р.Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации: автореф. дис...д-ра юрид. наук. М., 2014. 54 с.

Кайтмазова А.В. Правовое регулирование труда лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и проблемы его совершенствования: автореф. дис...канд. юрид. наук. М., 2008. 24 с.

Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву: автореф. дис...канд. юрид. наук. Барнаул, 2012. 25 с.

Киселев И.Я. Сравнительное трудовое право: учебник. М.: Проспект, 2005. 360 с.

Красных Г.И. Охрана труда в Российской Федерации: система административно-правового регулирования и проблемы обеспечения: автореф. дис...канд. юрид. наук. Воронеж, 2008. 23 с.

Лютов Н.Л. Эффективность норм международного трудового права: автореф. дис...д-ра юрид. наук. М., 2013. 55 с.

Михайлов А.В. Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации: автореф. дис... канд. юрид. наук. М., 2013. 25 с.

Неверова А.С. Сравнительное правовое исследование законодательства об охране труда Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки: автореф. дис... канд. юрид. наук. М., 2014. 27 с.

Неверова А.С. Понятие и структура института охраны труда // Вестник Львовского государственного университета. 2013. № 58.

Пашин Н.П. Охрана труда, здоровья и окружающей среды в российском законодательстве и конвенциях МОТ: словарь — справочник. М., 2009. 250 с.

Петров А.Я. Гарантии и компенсации: актуальные вопросы трудового права. М.: ЭкОонис, 2014. 420 с.

Правовое регулирование охраны труда: учебное пособие / общ. ред. С.Т. Папаева. М., 2013. 160 с.

Сайдахмедов С.И. Правовое регулирование охраны труда в трудовом праве Республики Узбекистан и Российской Федерации: автореф. дис...канд. юрид. наук. М., 2009. 24 с.

Созанова М.В. Предупреждение несчастных случаев на производстве и ответственность работодателя при их наступлении: автореф. дис...канд. юрид. наук. М., 2005. 25 с.

Labor Protection in Legal Theory



Alexey Ya. Petrov

Professor, Labor Law Department, National Research University Higher School of Economics, Doctor of Juridical Sciences. Address: 20 Myasnitskaya Str., Moscow, 101000, Russian Federation. E-mail: alexey.petrov@yandex.ru



Abstract

The theory of labor law lacks a properly developed conceptual framework for labor protection (definitions and terminology) primarily in terms of international labor law. Besides, a conceptual legal model of labor safety and hygiene is missing. Hence, the author attempts to bridge lacuna in the theory. The methodology of the paper is based on the law as a fundamental regulator of public relations, the doctrine of Russian labor law. The concept of labor protection and hygiene has been presented here not only in terms of international labor law and modern theoretical approaches but the draft of the federal law on *Labor Protection and Hygiene*. The major conclusions are as follows: the term labor protection did not match *ab initio* the conceptual idea and purpose, i.e. to contribute to the protection of life and health of worker; the definition of labor protection given in article 209 of RF Labor Code seems inconsistent and incorrect. In terms of the theory of Russian labor law, labor protection should be defined as a system of legal rules regulating social and economic, technical, sanitary and hygiene, therapeutic, rehabilitation and other relations to ensure health and life of worker; the category of labor protection requirements is hardly relevant to Russian law including article 37 of RF Constitution; some definitions and terms mentioned in federal laws and rules either overlap article 209 of RF Labor Code or do not correspond to it, which determine the problems of their application. In perspective, it would be relevant to carry out their unification. If the Federal law on Labor protection and Hygiene is enacted, section 10 of RF Labor Code may be advised to entitle Labor Protection and Hygiene and attach a new content. Due to this, all legal doctrines (Soviet and Russian) on labor protection require revision.



Keywords

Russian Federation Labor Code, international labor law, concepts, definitions, terms, protection, labor hygiene, health and life of employees

Citation: Petrov A.Ya. (2015) Labor Protection in Legal Theory. *Pravo. Zhurnal Vysshey shkoly ekonomiki*, no 2, pp. 61–75 (in Russian).



References

- Gusov K. N., Lyutov N. L. (2013) *Mezhdunarodnoe trudovoe pravo. Uchebnik* [International Labor Law. Textbook]. Moscow: Prospekt, 588 p. (in Russian)
- Kaytmazova A.V. (2008) *Pravovoe regulirovanie truda lits, zanyatykh na rabotakh s vrednymi i (ili) opasnymi usloviyami truda, i problemy ego sovershenstvovaniya (Avtoref. diss. Kand. Jurid. Nauk)* [Legal Regulation of Labor for the Persons Employed at Jobs with Dangerous Working Conditions and the Problems of its Improvement. (Summary of candidate of juridical sciences dissertation)]. Moscow, 24 p. (in Russian)
- Kashlakova A.S. (2012) *Ponyatie okhrany truda po rossiyskomu trudovomu pravu. (Avtoref. diss. Kand. Jurid. Nauk)* [The Concept of Labor Protection under Russian Labor Law (Summary of candidate of juridical sciences dissertation)]. Barnaul, 25 p. (in Russian)
- Kisilev I.Ya. (2005) *Sravnitel'noe trudovoe pravo. Uchebnik* [Comparative Labor Law. Textbook]. Moscow: Prospekt, 360 p. (in Russian)
- Krasnykh G.I. (2008) *Okhrana truda v Rossiyskoy Federatsii: sistema administrativno-pravovogo regulirovaniya i problemy obespecheniya: (Avtoref. diss. Kand. Jurid. Nauk)* [Labor Protection in the Russian Federation: System of Administrative Law Regulation and the Problems of Security (Summary of candidate of juridical sciences dissertation)]. Voronezh, 23 p. (in Russian)
- Lyutov N.L. (2013) *Effektivnost' norm mezhdunarodnogo trudovogo prava (Avtoref. diss. Doktor Jurid. Nauk)* [The Efficiency of International Labor Law Norms. (Summary of doctor of juridical sciences dissertation)]. Moscow, 55 p. (in Russian)
- Mikhaylov A.V. (2013) *Pravovoe regulirovanie okhrany truda v Rossiyskoy Federatsii (Avtoref. diss. Kand. Jurid. Nauk)* [Legal Regulation of Labor Protection in the Russian Federation (Summary of candidate of juridical sciences dissertation)]. Moscow, 25 p. (in Russian)
- Neverova A.S. (2014) *Sravnitel'noe — pravovoe issledovanie zakonodatel'stva ob okhrane truda v Rossiyskoy Federatsii i Soedinennykh Shtatach Ameriki. (Avtoref. diss. Kand. Jurid. Nauk)* [Comparative Law Research of Labor Protection Laws in the Russian Federation and the United States of America (Summary of candidate of juridical sciences dissertation)]. Moscow, 27 p. (in Russian)
- Neverova A.S. (2013) *Ponyatie i struktura instituta okhrany truda [Concept and Structure of Institute of Labour Protection]. Vestnik L'vovskogo gosudarstvennogo universiteta, no. 58.*
- Papaev S.T. (ed.). (2013) *Pravovoe regulirovanie okhrany truda: uchebnoe posobie* [Legal Regulation of Labor Protection. Textbook]. Moscow, 160 p. (in Russian)
- Pashin N.P. (2009) *Okhrana truda, zdorov'ya i okruzhayushchey sredy v rossiyskom zakonodatel'stve i konventsiyakh MOT: terminologicheskyy slovar-spravochnik* [Protection of Labor, Health and Environment in Russian Laws and ILO Conventions: Terminology Reference Book]. Moscow, 250 p. (in Russian)
- Petrov A.Ya. (2014) *Garantii i kompensatsii: aktual'nye voprosy trudovogo prava* [Guarantees of Compensation: Topical Problems of Labor Law]. Moscow: EkOOnis, 420 p. (in Russian)
- Saydakhmedov S.I. (2009) *Pravovoe regulirovanie okhrany truda v trudovom prave Respubliki Uzbekistan i Rossiyskoy Federatsii. (Avtoref. diss. Kand. Jurid. Nauk)* [Legal Regulation of Labor Protection in Labor Law of the Republic of Uzbekistan and Russian Federation (Summary of candidate of juridical sciences dissertation)]. Moscow, 24 p. (in Russian)
- Sozanova M.V. (2005) *Preduprezhdenie neschastnykh sluchaev na proizvodstve i otvetstvennost' rabotodatelya pri ikh nastupenii. (Avtoref. diss. Kand. Jurid. Nauk)* [Preventing Accidents and the Liability of Employer] (Summary of candidate of juridical sciences dissertation)]. Moscow, 25 p. (in Russian)
- Zhavoronkov R.N. (2014) *Pravovoe regulirovanie truda i sotsial'nogo obespecheniya invalidov v Rossiyskoy Federatsii (avtoref. diss. Kand. Jurid. Nauk).* [Legal Regulation of Labour and Social Security of the Disabled in the Russian Federation (Summary of candidate of juridical sciences dissertation)]. Moscow, 54 p. (in Russian)