

# Понятие охраны труда в России и Германии: сравнительный аспект

---

 **М.О. Буянова**

профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук. Адрес: 101000, Российская Федерация, Москва, Мясницкая ул., 20. E-mail: mobuianova@mail.ru

---

## **Аннотация**

В статье рассматриваются теоретические вопросы охраны труда в России и в Германии. Проводится анализ различных точек зрения о понятии и содержании охраны труда в широком и узком смысле, об охране труда как социальном явлении и как комплексном правовом образовании, а также как институте трудового права. Исходя из формулировки охраны труда, данной в ст. 209 Трудового кодекса РФ, обосновывается вывод, что под охраной труда в качестве института трудового права должна пониматься совокупность норм трудового права, направленная на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Доказывается, что в целом нормы трудового права, составляющие институт охраны труда, закрепляют: 1) основные функции государства в области его охраны; 2) требования к охране труда; 3) права и обязанности сторон трудовых отношений в области охраны труда; 4) гарантии права работников на труд в условиях соответствующих требованиям охраны труда; 5) систему и правовой статус органов по управлению и контролю за охраной труда; систему гарантий прав работников на охрану труда. Указанные вопросы рассматриваются в сравнительном аспекте в России и в Германии. При этом доказывается, что законодательство ФРГ рассматривает охрану труда как систему мер, направленную на обеспечение безопасности труда и охрану здоровья работников. В статье анализируются следующие компоненты охраны труда в Германии: 1) общая охрана труда; 2) его социальная охрана; 3) техническая охрана труда; 4) медицинская охрана труда. Автор формулирует вывод, что понятие охраны труда в германском законодательстве шире, чем в России, так как оно включает в себя (помимо компонентов, относящихся к собственно охране труда), также меры, направленные на установление обоснованного режима труда, регулирование рабочего времени и времени отдыха.

---

## **Ключевые слова**

охрана труда, процесс труда, безопасные условия труда, институт трудового права, несчастный случай на производстве, профессиональное заболевание, опасные производственные факторы, средства индивидуальной защиты.

---

Библиографическое описание: Буянова М.О. Понятие охраны труда в России и Германии: сравнительный аспект // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. № 4. С. 198–204.

JEL: K31; УДК: 340

DOI: 10.17323/2072-8166.2016.4.201.215

Российское трудовое законодательство определяет охрану труда как систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ч. 1 ст. 209 Трудового кодекса Российской Федерации; далее — ТК РФ)<sup>1</sup>. Из этого опре-

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

деления следует, что российский законодатель понимает охрану труда как социальное явление, которое «проявляется в различных сферах жизни общества: экономической, политической, правовой и т.д.»<sup>2</sup>.

Данная формулировка закрепляет понимание охраны труда в широком смысле, как «обеспечение безопасных и здоровых условий труда всеми средствами, т.е. правовыми, экономическими, медицинскими, организационно-техническими и другими»<sup>3</sup>. Будучи закрепленной в нормах права, охрана труда в широком смысле приобретает форму комплексного правового образования<sup>4</sup>, включающего нормы трудового, административного, гражданского, финансового права, направленные на реализацию и защиту прав работников на достойные условия труда и обеспечение их жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности<sup>5</sup>. В качестве комплексного правового образования охрана труда может быть охарактеризована как комплексный, межотраслевой институт права. В научной литературе отмечается, что охрана труда отвечает всем признакам комплексного института права. Подчеркивается, что данный институт «представляет собой совокупность норм различных отраслей общественной жизни, которые не могут рассматриваться отдельно друг от друга, а только во взаимосвязи друг с другом»<sup>6</sup>.

В научной литературе выделяется три группы норм, составляющих межотраслевой институт охраны труда:

1) нормы трудового права, непосредственно содержащиеся в институте охраны труда (нормы, регламентирующие общие положения об охране труда, требования охраны труда, организацию охраны труда, обеспечение прав работников на охрану труда, порядок расследования и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний);

2) нормы трудового права об охране труда отдельных категорий работников, в отдельных отраслях, в случаях особых рисков и смежные с различными институтами трудового права (о трудовом договоре, рабочем времени и времени отдыха, оплате и нормировании труда, гарантиях и компенсациях, профессиональной подготовке и дополнительном профессиональном образовании, защите трудовых прав и свобод);

3) нормы об охране труда, относящиеся как трудовому праву, так и к иным отраслям права, в частности, нормы о возмещении вреда при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях; о контроле (надзоре) за охраной труда; об ответственности за нарушения охраны труда; о финансировании охраны труда; о межгосударственном сотрудничестве в сфере охраны труда<sup>7</sup>.

Обосновывая понимание охраны труда как межотраслевого правового института, ряд авторов указывает, что «вопросы охраны труда регулируются не только нормами трудового права, но и нормами иной отраслевой принадлежности: административного, уголовно-исполнительного права и других отраслей права»<sup>8</sup>. В узком смысле охра-

<sup>2</sup> *Макевкина А.С.* Понятие охраны труда по российскому трудовому праву: дис... канд. юрид. наук. Барнаул, 2005. С. 12.

<sup>3</sup> *Гусов К.Н., Толкунова В.Н.* Трудовое право России. М., 2004. С. 349.

<sup>4</sup> См.: *Голощанов С.А.* Правовые вопросы охраны труда в СССР. М., 1982. С. 45; *Кряжев Е.В.* Правовые аспекты охраны труда в Российской Федерации: Состояние и перспективы. СПб., 1997. С. 19.

<sup>5</sup> См.: *Петров А.Я.* Охрана труда: о новой концепции института трудового права России // *Право. Журнал Высшей школы экономики.* 2016. № 1. С. 59.

<sup>6</sup> *Хабибуллина А.С.* Охрана труда как институт трудового права. Оренбург, 2015. С. 20.

<sup>7</sup> См.: *Неверова А.С.* Сравнительно-правовое исследование законодательства об охране труда Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки: автореф. дис... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 7.

<sup>8</sup> *Кашлакова А.С.* Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Барнаул, 2012. С. 138.

на труда трактуется в юридической литературе как «система правовых мероприятий и средств обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности, в том числе и правовых норм по оздоровлению и улучшению условий труда»<sup>9</sup>. Этому подходу соответствует трактовка охраны труда как института трудового права. Однако в научной юридической литературе существуют расхождения в точках зрения на то, какие нормы трудового права составляют институт охраны труда.

Существует мнение, что в институт охраны труда включаются нормы трудового права, направленные на охрану жизни и здоровья работников, компенсацию воздействия вредных производственных факторов, гарантии соблюдения прав работников на охрану труда. При этом к охране труда относится ряд норм трудового права, регулирующих, в частности, перевод на другую работу по медицинским показаниям, оплату труда, рабочее время и дополнительные отпуска лицам, занятым на работах с вредными и/или тяжелыми условиями труда или в особых климатических условиях и т.д.<sup>10</sup> А.Я. Петров относит к охране труда в узком смысле нормы трудового права, непосредственно направленные на защиту работающих от воздействия вредных и опасных производственных факторов, которые могут вызвать травмы или профессиональное заболевание<sup>11</sup>.

Таким образом, институт охраны труда включает в себя:

- общие нормы по охране труда, правила и нормы по технике безопасности и производственной санитарии (единые, межотраслевые и отраслевые);
- нормы, устанавливающие обеспечение рабочих и служащих средствами индивидуальной защиты и нейтрализации вредных воздействий на работающих производственных факторов (нормы, предусматривающие организацию лечебно-профилактического питания, выдачу молока, мыла, спецодежды и т.д.);
- специальные нормы о труде женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью<sup>12</sup>.

На наш взгляд, исходя из формулировки охраны труда, данной в ст. 209 ТК РФ, охрана труда в качестве института трудового права может пониматься как совокупность норм трудового права, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Указанные нормы, во-первых, сконцентрированы в разделе X «Охрана труда» ТК РФ (ст. 209–231), во-вторых, содержатся в разделе XII «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников», в-третьих, могут быть включены в иные законы и подзаконные нормативные правовые акты<sup>13</sup>.

В целом нормы трудового права, составляющие институт охраны, закрепляют:

- основные функции государства в области охраны труда;
- требования к охране труда;
- права и обязанности сторон трудовых отношений в области охраны труда;

<sup>9</sup> Там же. С. 350.

<sup>10</sup> См.: Лушиников А.М., Лушиникова М.В. Курс трудового права. Т. 2. М., 2009. С. 936.

<sup>11</sup> См.: Петров А.Я. Указ. соч. С. 59.

<sup>12</sup> Кряжев Е.В. Указ. соч. С. 20.

<sup>13</sup> См., напр.: Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6991; Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724; Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 16; Приказ Минтруда России от 07.07.2015 № 439н «Об утверждении Правил по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве» // СПС КонсультантПлюс; Приказ Минтруда России от 01.06.2015 № 336н «Об утверждении Правил по охране труда в строительстве» // СПС КонсультантПлюс; Приказ Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров» // СПС КонсультантПлюс и др.

- гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда;
- систему и правовой статус органов по управлению и контролю за охраной труда; систему гарантий прав работников на охрану труда.

Законодательство Федеративной Республики Германии не содержит определения понятия «охраны труда». В то же время п. 1 § 1 Закона об осуществлении мер по охране труда в целях повышения безопасности и здоровья работников на рабочем месте от 7.08.1996<sup>14</sup> (далее — Закон об охране труда 1996 г.) устанавливает обеспечение безопасности и здоровья работников на рабочем месте с помощью мер по охране труда и улучшению его условий. Мерами по обеспечению безопасности труда, согласно п. 1 § 2 Закона об охране труда 1996 г., признаются меры по предотвращению несчастных случаев на производстве и устранению угроз для здоровья работников, в том числе меры гуманной организации труда. Исходя из этих положений, заключим, что законодательство ФРГ рассматривает охрану труда как систему мер, направленную на обеспечение безопасности труда и охрану здоровья работников.

В содержании понятия охраны труда, как оно регулируется законодательством ФРГ, можно выделить различные стороны. По мнению К.С. Харина, «правовое регулирование охраны труда в Германии подразделяется на техническую охрану труда и социальную охрану труда»<sup>15</sup>. К технической охране труда автор относит соблюдение правил безопасности выполнения работы и сохранения здоровья лиц, занятых трудом. В социальную охрану труда включается регулирование рабочего времени и времени отдыха.

Несколько иначе дифференцируется содержание понятия охраны труда в других работах, авторы которых выделяют следующие компоненты охраны труда в Германии<sup>16</sup>:

- общую охрану труда;
- социальную охрану труда;
- техническую охрану труда;
- медицинскую охрану труда.

При этом в общую охрану труда включаются положения об охране здоровья и жизни работников и общей технике безопасности. К социальной охране труда относят положения об охране труда таких категорий работников, как несовершеннолетние, молодежь, женщины (в том числе матери). Кроме того, к социальной охране труда относят вопросы регулирования рабочего времени и времени отдыха и вопросы обеспечения иных социальных прав работников. В техническую охрану труда включают положения об обращении с опасными веществами (к ним относятся правовые предписания по опасным грузам, по опасным материалам, по взрывчатым веществам, по химикатам, по обращению с сырьем и материалами для оборудования и аппаратов). К медицинской охране труда относятся требования гигиены и вопросы снижения рисков возникновения профессиональных заболеваний и различных проблем со здоровьем, а также вопросы предотвращения несчастных случаев на рабочем месте.

<sup>14</sup> Gesetz über die Durchführung von Maßnahmen des Arbeitsschutzes zur Verbesserung der Sicherheit und des Gesundheitsschutzes der Beschäftigten bei der Arbeit vom 7. August 1996 (BGBl. 1996. I S. 1246) // Available at: <http://gesetzesweb.de/ArbSchG.html> (дата обращения: 19.12.1998)

<sup>15</sup> Харин К.С. Трудовое право Германии СПб., 2013. С. 262; Он же. Сравнительное исследование трудового права Германии и России. СПб., 2015. С. 356.

<sup>16</sup> См.: Система охраны труда в Германии // ОТиСЗ плюс. 2013. № 9 // <http://gigabaza.ru/doc/5578.html> (дата обращения: 18.04.2014); Охрана труда — важная составляющая любого бизнеса в Германии // Available at: <http://www.cleverinvest.net/news/58-okhrana-truda-vazhnaya-sostavlyayushchaya-lyubogo-biznesa-v-germanii> (дата обращения: 20.04.2016)

Однако при таком подходе к дифференциации компонентов охраны труда в Германии имеет место некоторое пересечение их содержания. Так, например, вопросы профилактики профессиональных заболеваний и предотвращения несчастных случаев, будучи включены в медицинскую охрану труда, одновременно должны квалифицироваться как положения об охране здоровья и жизни работников, т.е. включены в общую охрану труда.

На наш взгляд, позиция К.С. Харина логически более последовательна и в большей степени отвечает подходу германского законодателя к правовому регулированию охраны труда, поскольку Закон об охране труда 1996 г. выделяет среди мер по охране труда, во-первых, меры по предотвращению несчастных случаев на производстве и устранению угроз здоровью работников (что соответствует технической охране труда в трактовке К.С. Харина), во-вторых, меры гуманной организации труда, которые можно трактовать как относящиеся к социальной охране труда.

Сравнив правовое регулирование охраны труда по законодательству Российской Федерации и ФРГ, заключим, что германское законодательство придерживается несколько более широкой трактовки охраны труда. Так, помимо мер, направленных на обеспечение безопасных условий труда на рабочем месте и на профилактику несчастных случаев и профессиональных заболеваний, положения об охране труда в Германии включают также меры, направленные на установление обоснованного режима труда, регулирование рабочего времени и времени отдыха. В российском трудовом законодательстве правовые нормы, регулирующие режим рабочего времени и времени отдыха рассматриваются как самостоятельный институт трудового права<sup>17</sup>.



## Библиография

- Голощапов С.А. Правовые вопросы охраны труда в СССР. М.: Юридическая литература, 1982. 200с.
- Гейц И.В. Охрана труда. 2-е изд. М.: Дело и Сервис, 2006. 687 с.
- Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России. М.: Проспект, 2004. 496 с.
- Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Барнаул: Азбука, 2012. 144 с.
- Кряжев Е.В. Правовые аспекты охраны труда в Российской Федерации: Состояние и перспективы: дис... канд. юрид. наук. СПб., 1997. 173 с.
- Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права в 2-х тт. Т. 2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009. 1151 с.
- Макевкина А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву: дис... канд. юрид. наук. Барнаул, 2005. 170 с.
- Неверова А.С. Сравнительно-правовое исследование законодательства об охране труда Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки: автореф. дис... канд. юрид. наук. М., 2014. 27 с.
- Охрана труда — важная составляющая любого бизнеса в Германии // Available at: <http://www.cleverinvest.net/news/58-okhrana-truda-vazhnaya-sostavlyayushchaya-lyubogo-biznesa-v-germanii> (дата обращения: 20.04.2016)

<sup>17</sup> См., напр.: Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / отв. ред. Ю.П. Орловский. М., 2014 (комментарий к ст. 91); Кодификация российского частного права 2015 / под ред. П.В. Крашенинникова. М., 2015. С. 372; Трудовое право / под ред. О.В. Смирнова. М., 2010. С. 18; Греченков А.А. Концептуальные вопросы рабочего времени: сравнительно-правовой анализ и возможности совершенствования трудовых кодексов государств-участников Содружества Независимых Государств // Трудовое право в России и за рубежом. 2013. № 2. С. 27; Петров А.Я. Учет рабочего времени: правовые аспекты // Юрист. 2012. № 13. С. 9 и др.

Петров А.Я. Охрана труда: о новой концепции института трудового права России // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. № 1. С. 58–71.

Петров А.Я. Охрана труда — институт современного трудового права России и его совершенствование // Законодательство и экономика. 2008. № 9. С. 51–56.

Система охраны труда в Германии // ОТиСЗ плюс. 2013. № 9 // <http://gigabaza.ru/doc/5578.html> (дата обращения: 18.04.2014)

Хабибуллина А.С. Охрана труда как институт трудового права. Оренбург: Университет, 2015. 89 с.

Харин К.С. Сравнительное исследование трудового права Германии и России. СПб.: ГУАП, 2015. 520 с.

Харин К.С. Трудовое право Германии. СПб.: ГУАП, 2013. 444 с.

---

## The Concept of Labour Protection in Russia and Germany: Comparative Aspect



**Marina O. Buyanova**

Professor, Chair, Labour Law and Social Security Law, National Research University Higher School of Economics, Doctor of Juridical Sciences. Address: 20 Myasniitskaya Str., Moscow 101000, Russian Federation. E-mail: [mobuianova@mail.ru](mailto:mobuianova@mail.ru)



### Abstract

The article considers theoretical issues of labor protection in the Russian Federation and in Federal Republic of Germany. The analysis of different perspectives on the concept and content of labor protection in broad and narrow sense, the protection of labor as a social phenomenon and as a comprehensive legal education, but also as an institution of labor law. Based on the wording of the labour protection, provided by Article 209 of the Labour Code, the conclusion is justified that, under the protection of labour the institute of labour law should be understood a body of rules of labour law, aimed at preserving the life and health of employees in the workplace. It is proved that in General, the norms of labour law that make up the Institute of protection, fix: 1) the basic functions of the state in the field of labor protection; 2) requirements to labour protection; 3) rights and obligations of the parties to the employment relationship in the field of labor protection; 4) guarantee the right of workers to labor in conditions meeting the requirements of labor protection; 5) system and legal status bodies of management and control over labor protection; 6) a system of guarantees of the rights of workers on labour protection. These issues are addressed in a comparative perspective in Russia and in Germany. Thus it is proved that the German law considers occupational health as a system of measures aimed at ensuring the safety and health of workers. The article analyzes the following components of labour protection in Germany: general labor protection; social protection of labour; technical labour protection; medical protection of labour. The author formulates a conclusion that the concept of labour protection in German law is broader than in Russia, because it includes (in addition to the components related to the actual labor protection), measures to establish a reasonable mode of work, regulation of working time and rest time.



### Keywords

protection of labour, process of labour, safe working conditions, institute of labor law, accident, professional disease, occupational hazards, personal protective equipment.

Citation: Buyanova M.O. (2016) The Concept of Labour Protection in Russia and Germany: Comparative Aspect. *Pravo. Zhurnal Vysshey shkoly ekonomiki*, no 4, pp. 198–204 (in Russian)

DOI: 10.17323/2072-8166.2016.4.201.215



### References

Goloshapov S.A. (1982) *Pravovye voprosy okhrany truda v SSSR* [Legal Issues of Labour Protection in the USSR]. Moscow: Juridicheskaya literatura, 200 p. (in Russian)



- Geitz I.V. (2006) *Okhrana truda* [Protection of Labour]. Moscow: Delo, 687 pp. (in Russian)
- Gusov K.N., Tolkunova V.N. (2004) *Trudovoye pravo v Rossii* [Labor Law of Russia]. Moscow: Prospect, 496 pp. (in Russian)
- Harin K.S. (2015) *Sravnitelnoye issledovanie trudovogo prava Germanii I Rossii* [Comparative Study in Labour Law in Germany and Russia]. Saint-Petersburg: GUAP Press, 520 pp. (in Russian)
- Harin K.S. (2013) *Trudovoye pravo Germanii* [Labour Law in Germany]. Saint-Petersburg: GUAP Press, 444 pp. (in Russian)
- Kashlakova A.S. (2012) *Poniatie okhrany truda po rossiyskomu trudovomu pravu* [Concept of Labour Protection in the Russian Labour Law]. Barnaul: Azbuka, 144 pp. (in Russian)
- Khabibullina K.A. (2015) *Okhrana truda kak institut trudovogo prava* [Labour Protection as Institute of Labour Law]. Orenburg: University Press, 89 pp. (in Russian)
- Kryazhev E.V. (1997) *Pravovye aspekty okhrany truda v Rossii. Sostoyaniye I perspektivy. Diss. ... kand.jurid. nauk* [Legal Aspects of Labour Protection in Russia: Status and Prospects. Candidate of Juridical Sciences Dissertation]. Saint-Petersburg, 173 pp.
- Lushnikov A.M., Lushnikova M.V. (2009) *Kurs trudovogo prava* [Course of Labour Law]. Moscow: Statut, 1151 pp. (in Russian)
- Makovkina A. S. (2005) *Poniatie okhrany truda po rossiyskomu trudovomu pravu. Diss....cand. jurid.nauk* [Concept of Labour Protection in Russian Labour Law. Candidate of Juridical Sciences Dissertation]. Barnaul, 170 pp.
- Neverova A.S. (2014) *Sravnitelnoye issledovanie zakonodatelstva ob okhrane truda v Rossiyskoy Federatsii I v Soedinennykh Shtatah: avtoref.diss. cand. Jurid.nauk* [Comparative Study in Legislation on the Protection of Labour in the Russian Federation and the United States of America. Summary of Candidate of Juridical Sciences Dissertation]. Moscow, 27 pp.
- Occupational Safety is an Important Component of any Business in Germany (2010) Available at: <http://www.cleverinvest.net/news/58-okhrana-truda-vazhnaya-sostavlyayushchaya-lyubogo-biznesa-v-germanii> (accessed: 20.04.2016)
- Petrov A. Ya. (2016) Labour Protection: New Concepts of Labor Law in Russia. *Pravo. Zhurnal Vysshey shkoly ekonomiki*, no 1, pp. 58–71.
- Petrov A.Ya. (2008) Labour Protection — the Institute of Modern Labour Law in Russia. *Zakonodatelstvo I ekonomika*, no 9, pp. 51–56.
- System of Labour Protection in Germany. Otiss plus, 2013, no 9 // Available at: <http://gigabaza.ru/doc/5578.html> (accessed: 18.04.2014)